

La Agenda 2030, los ODS y América Latina y el Caribe: progresos y desafíos

Cooperación multilateral e integración regional
como herramientas del desarrollo



NACIONES UNIDAS



Foro de los Países
de América Latina
y el Caribe sobre el

**DESARROLLO
SOSTENIBLE**

Ciudad de México
26 a 28 de abril **2017**

Reflexiones sobre el progreso y los desafíos regionales

- El nuevo contexto internacional ofrece una coyuntura incierta
- Hay cinco tensiones que vuelven imprescindible la Agenda 2030
- La respuesta a estas tensiones es fortalecer el multilateralismo, la integración y la cooperación regional en torno a la Agenda 2030
- Arreglos institucionales para la implementación
- Visión a 2030: planificación, financiamiento y transformación tecnológica
- Medición de los indicadores de los ODS: diagnóstico de capacidades y desafíos

Diez meses que conmovieron al mundo

- La economía política internacional sufrió una transformación radical en los diez meses posteriores al referéndum del *brexit* realizado en junio de 2016 (*globalization backlash*):
 - Debilitamiento del multilateralismo
 - Retorno del proteccionismo
 - Ascenso de movimientos políticos extremistas
 - Aumento de la conflictividad internacional
- ¿Cómo llegamos a esto?
- Es necesario abordar la transición entre los dos relatos que hoy se cuestionan para regir la economía mundial

Cómo transitar de la hiperglobalización al multilateralismo abierto para el desarrollo

- De la hiperglobalización, que ha sido predominante y que sostiene la liberalización comercial y financiera y la desregulación de los mercados, sin cautelar bienes públicos globales y sin compensar a los perdedores...
- a la visión que sostiene que en economías muy heterogéneas -en tecnología, recursos, capacidades e instituciones- se acumulan tensiones y polarizaciones que no se corrigen automáticamente...
- y que **propone la cooperación para regular mercados, administrar tensiones, reducir desigualdades y mantener el compromiso de los actores respecto de un sistema multilateral abierto que cautele los bienes públicos y la prosperidad compartida e incluyente**

La Agenda 2030 y sus 17 ODS

- Es el consenso de los 193 países en torno a cambiar el estilo de desarrollo imperante
- Es universal, indivisible, integral y civilizatoria pues propone reconciliar políticas para eliminar la pobreza, **a favor de la igualdad** y la sostenibilidad ambiental
- Solo con cooperación multilateral se lograrán corregir asimetrías y sentar las bases de un sistema internacional abierto y estable que imponga menores restricciones a las decisiones nacionales

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



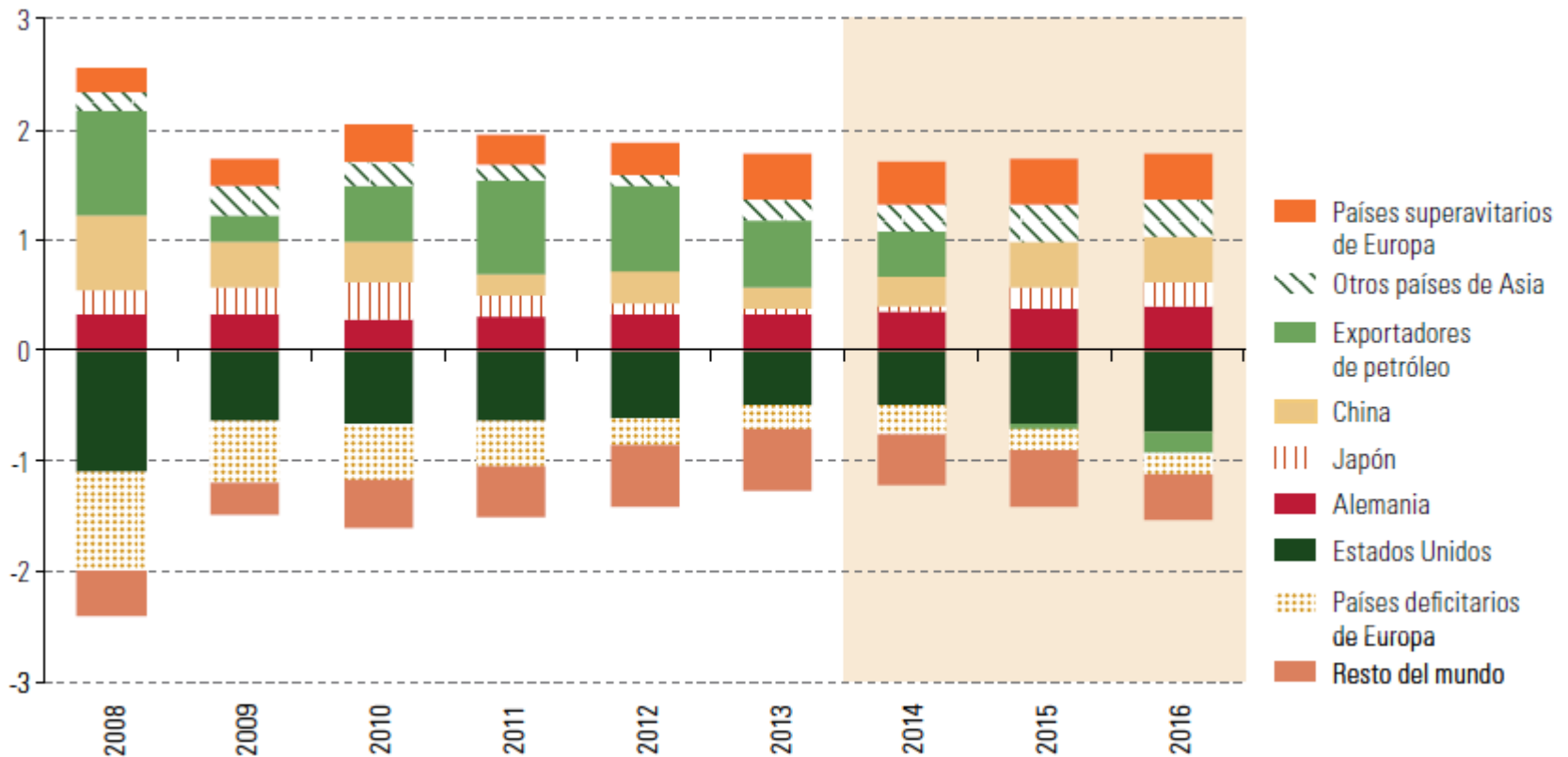
169 metas - 231 indicadores
Sin dejar a nadie atrás y con la igualdad en el centro

Ante las tensiones crecientes: reafirmar la Agenda 2030 y los ODS

- La nueva economía política pone en riesgo la Agenda 2030 y los ODS, el Acuerdo de París, la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Marco de Sendai y la Trayectoria de Samoa y, con ello, la posibilidad de una economía internacional basada en la cooperación multilateral
- El desafío es fortalecer la agenda de cooperación multilateral que corre el riesgo de debilitarse ante la hiperglobalización y el unilateralismo emergente
- Se destacan cinco tensiones que tornan imprescindible la Agenda 2030 y una cooperación internacional menos asimétrica

1. La Agenda 2030 es necesaria para corregir el sesgo recesivo producido por persistentes desequilibrios comerciales

SALDOS EN CUENTA CORRIENTE, 2008-2016^a
(En porcentajes del PIB mundial)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe, 2016 (LC/G.2697-P), Santiago, 2016.

^a Los datos de 2016 son proyecciones.

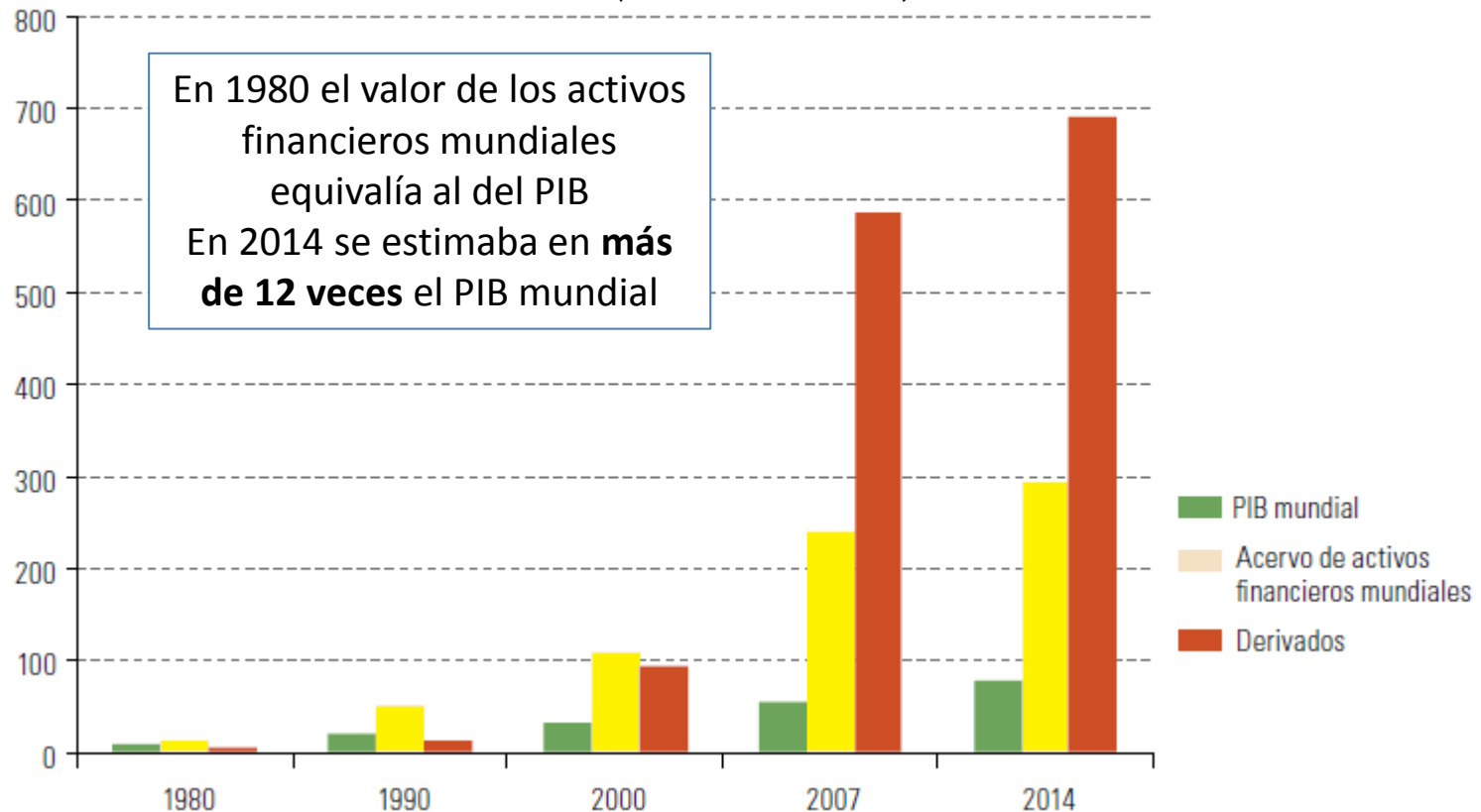
Los desequilibrios se deben corregir por medio de más, y no menos, comercio internacional

- Los desequilibrios no pueden remediarse mediante el escalamiento de medidas mercantilistas con las que los países buscan unilateralmente el objetivo imposible de tener todos un superávit comercial al mismo tiempo
- La solución requiere más cooperación para elevar la demanda efectiva de los países con superávits y permitir el “aterrizaje suave” de los países con déficits
- Esta cooperación puede lograrse a través de la coordinación de las políticas fiscales (más expansivas en los países con superávits), las políticas de ingreso, las políticas cambiarias y, sobre todo, el apoyo a las políticas de diversificación de exportaciones en los países en desarrollo

2. La Agenda 2030 es necesaria para reducir los altos niveles de inestabilidad e incertidumbre generados por la globalización financiera

DESACOPLE ENTRE LAS FINANZAS INTERNACIONALES Y LA ECONOMÍA REAL, COMO DIFERENCIA ENTRE EL PIB NOMINAL Y LOS ACTIVOS Y DERIVADOS FINANCIEROS A NIVEL MUNDIAL, 1980-2014

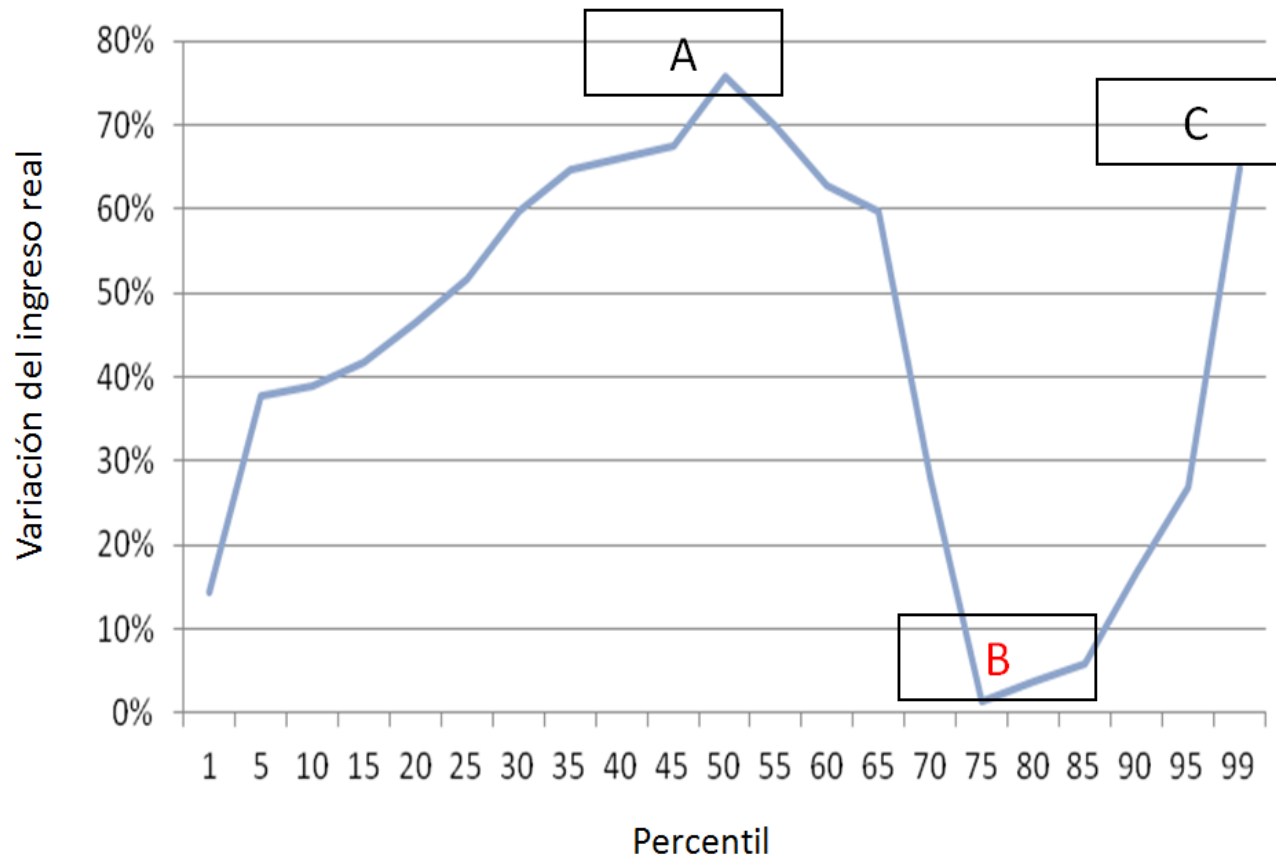
(En billones de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de Pagos Internacionales (BPI) y Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.

3. La Agenda 2030 es necesaria para reducir brechas entre ganadores y perdedores...

VARIACIÓN DEL INGRESO REAL DE LA POBLACIÓN MUNDIAL POR PERCENTIL EN DOS PUNTOS DEL TIEMPO: 1988 Y 2008



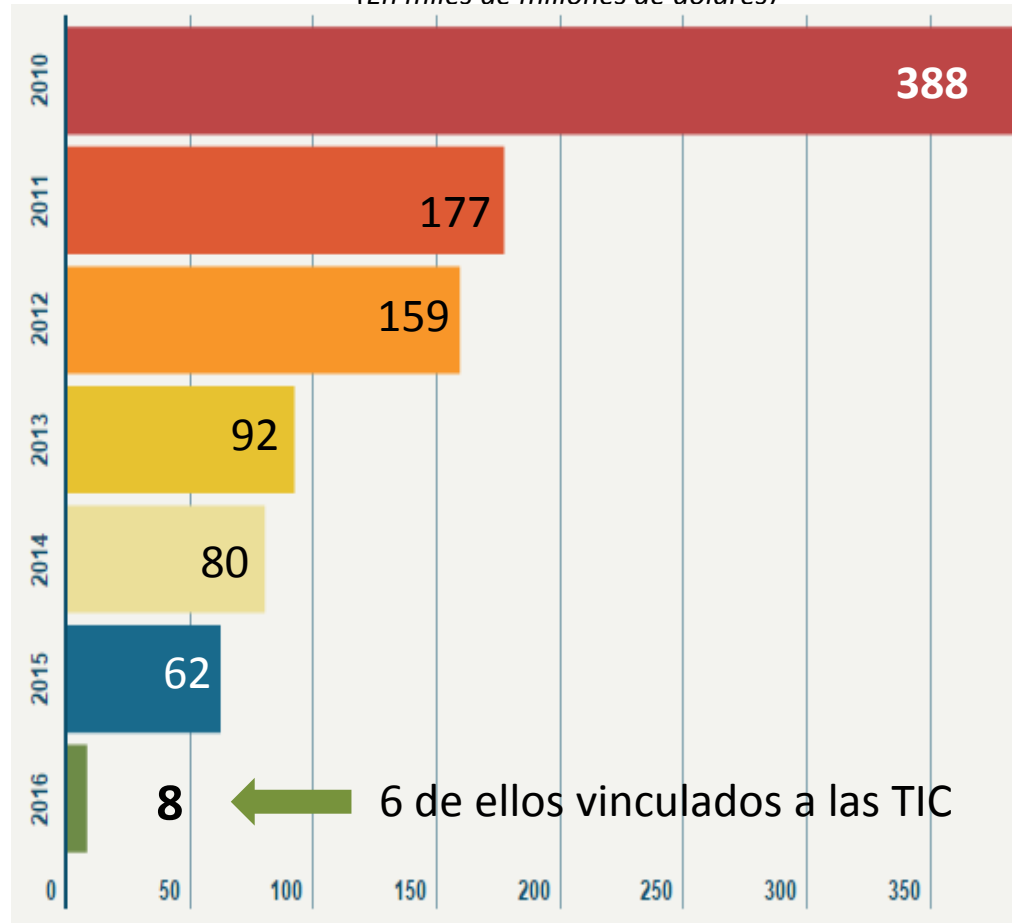
- A. Clase media de los países emergentes (China)
- B. Clase media de los países desarrollados (EU y UE)
- C. 1% más rico del mundo

Fuente: Ch. Lakner y B. Milanovic "World Panel Income Distribution (LM-WPID)" 2013 [en línea] <http://go.worldbank.org/NWBUKI3JP0>.

... y para hacerse cargo de un mundo cada vez más desigual

NÚMERO DE MULTIMILLONARIOS QUE POSEEN UNA RIQUEZA EQUIVALENTE A LA DEL 50% MÁS POBRE DE LA POBLACIÓN MUNDIAL, 2010-2016

(En miles de millones de dólares)

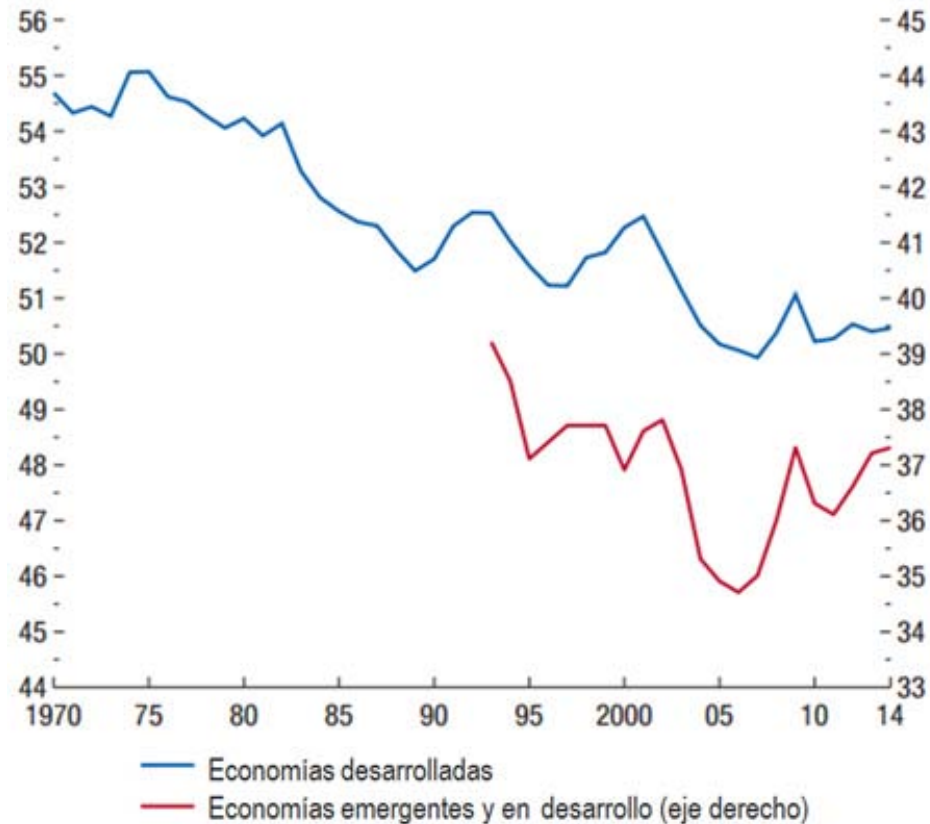


Fuente: Euronews, [en línea] <http://www.euronews.com/2017/01/16/oxfam-eight-men-own-as-much-wealth-as-poorest-half-of-world-s-population> sobre la base de Oxfam, "An Economy for the 1%", 2017 [en línea] https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp-economy-for-99-percent-160117-en.pdf

...para recuperar el estado de bienestar y la protección al mundo del trabajo...

- Se configura, con relación al mercado de trabajo y a las políticas sociales, un dilema del prisionero similar a la situación de la política fiscal
- Los países son renuentes a extender en forma unilateral la protección social y fortalecer el poder de negociación de los trabajadores por temor a elevar costos y perder espacio en los mercados interno y externo

EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DEL TRABAJO EN EL INGRESO
(En porcentajes)



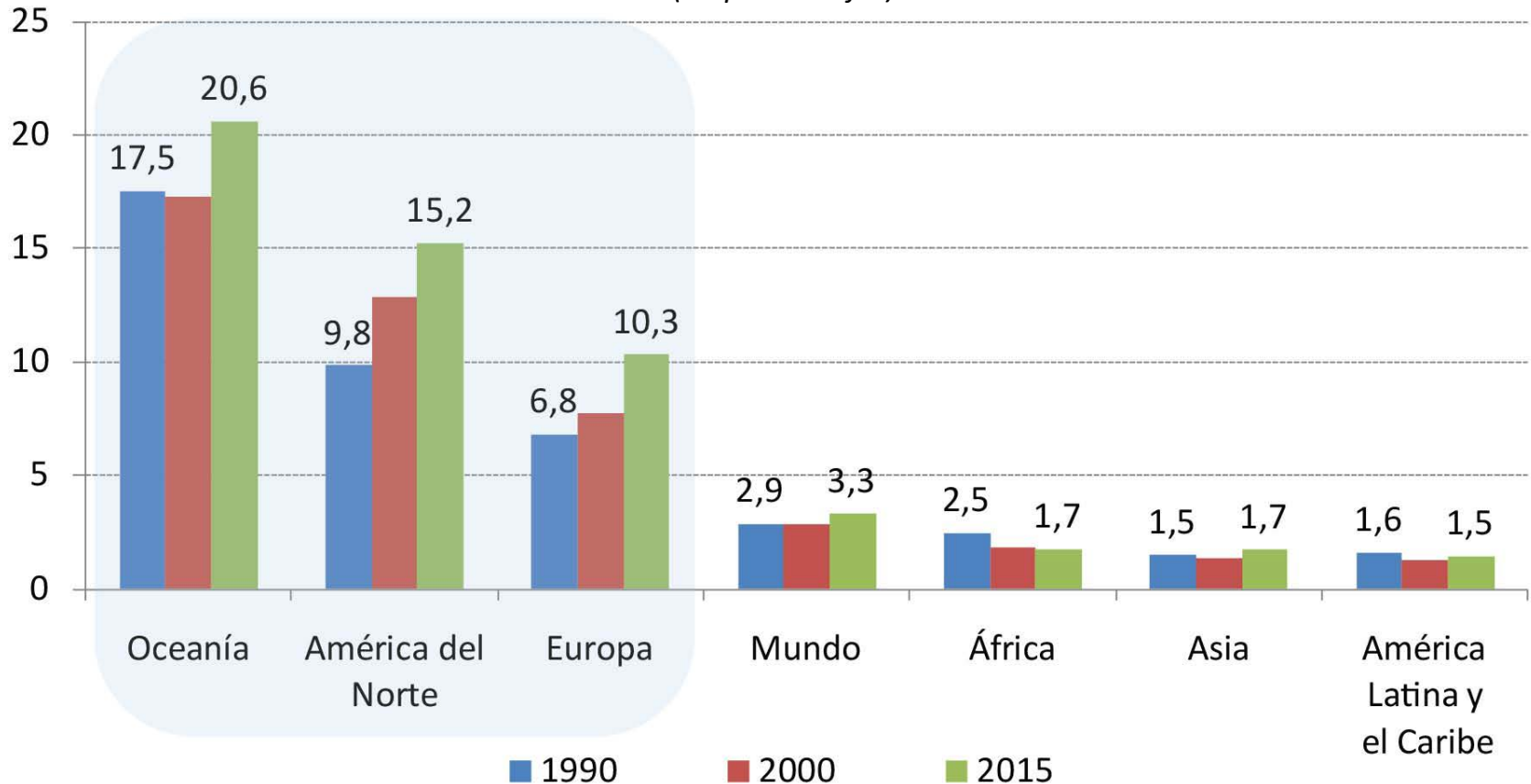
Fuente: Extraído de FMI (2017), *World Economic Outlook*, abril de 2017.

Mayor espacio para las políticas nacionales a favor del empleo y la igualdad

- El estado de bienestar requiere la cooperación internacional para evitar la erosión de sus bases tributarias y el predominio de la competitividad espuria
- Una de las razones por las cuales la hiperglobalización generó respuestas proteccionistas es porque erosionó fuertemente la igualdad y la protección social en las economías desarrolladas y en varias economías en desarrollo
- Para que las sociedades sean más igualitarias, las economías deben ser más abiertas

4. La Agenda 2030 es necesaria para la prevención de conflictos migratorios y lograr una paz sostenible

POBLACIÓN MIGRANTE COMO PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL, 1990, 2000 y 2015
(En porcentajes)

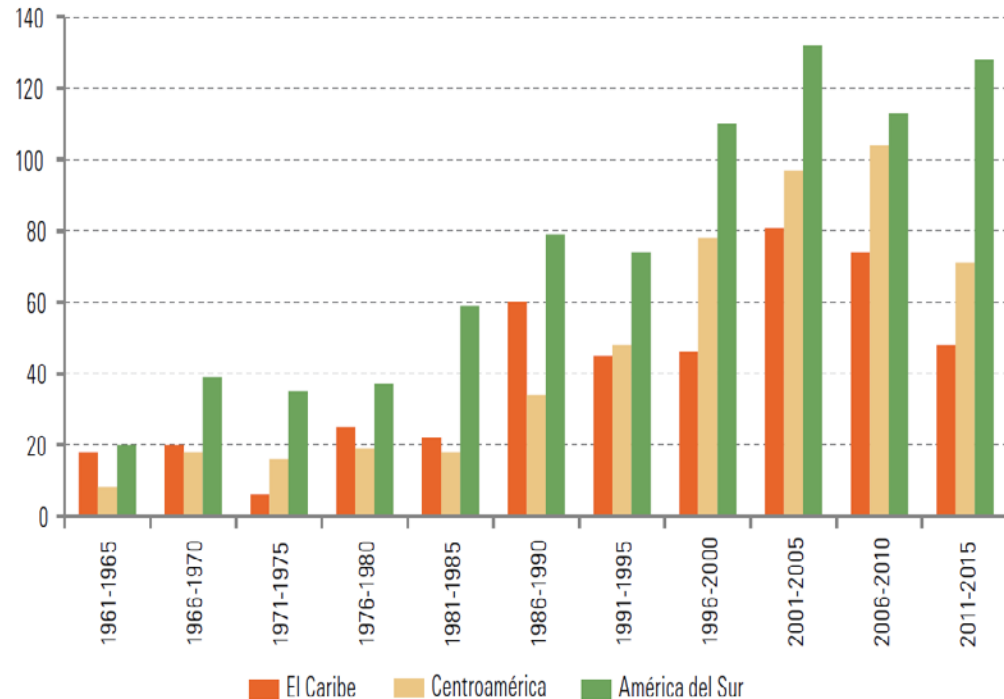


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, *Trends in International Migrant Stock: The 2015 Revision* (POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015), Nueva York, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES).

5. La Agenda 2030 es necesaria para proteger el planeta y el derecho al desarrollo de las futuras generaciones

- Los estímulos fiscales deben tener como horizonte las inversiones en tecnologías limpias
- El núcleo del movimiento expansivo en una respuesta keynesiana coordinada debe ser, necesariamente, la eficiencia energética y la reducción de las emisiones

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NÚMERO DE EVENTOS EXTREMOS RELACIONADOS CON EL CAMBIO CLIMÁTICO ^a, 1961-2015



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Centro para la Investigación de la Epidemiología de los Desastres (CRED), "EM-DAT: International Disaster Database", Bruselas [en línea] <http://www.emdat.be/>. ^a Incluye sequías, temperaturas extremas, inundaciones, deslizamientos, tormentas e incendios.

Horizonte 2030

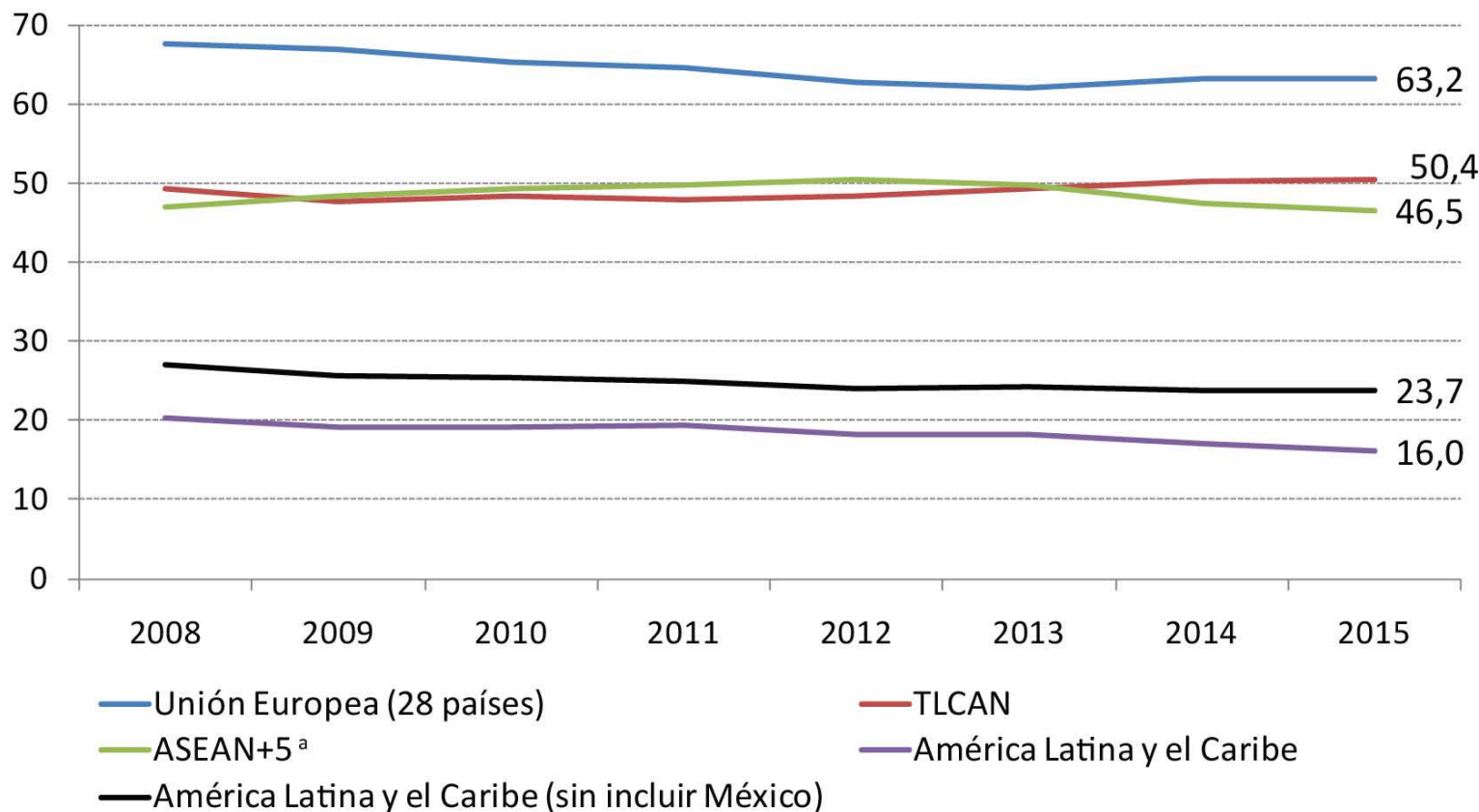
1. Recuperar la cooperación internacional y el multilateralismo con un nuevo y revigorizado papel de la integración regional
2. Insertarse plenamente en la revolución tecnológica y promover un gran impulso ambiental
3. Eliminar la pobreza y fortalecer la igualdad
4. Movilizar recursos financieros con atención a los países de renta media, los PEID, los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral
5. Construir nuevas capacidades y ampliar la participación de todos los actores de la sociedad

La respuesta ante un ambiente incierto

- Hubo experiencias pioneras de integración en momentos en que las economías de la región se enfrentaban a un contexto internacional adverso:
 - Acuerdo para la creación progresiva de una zona de libre comercio (1941), celebrado entre la Argentina y el Brasil, ante el colapso del comercio en la Segunda Guerra Mundial
 - Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) (1960), que surge de los acuerdos bilaterales de los años de escasez de dólares (*dollar shortage*)
 - MERCOSUR, que surge de los acuerdos entre la Argentina y el Brasil en la década perdida de 1980
- *La región fue capaz de responder positivamente a un contexto de desafíos complejos y gran incertidumbre*

Integración regional: una asignatura que continúa pendiente

AGRUPACIONES SELECCIONADAS: PARTICIPACIÓN DEL COMERCIO INTRAGRUPU EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, 2008-2015
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, con cifras de COMTRADE.

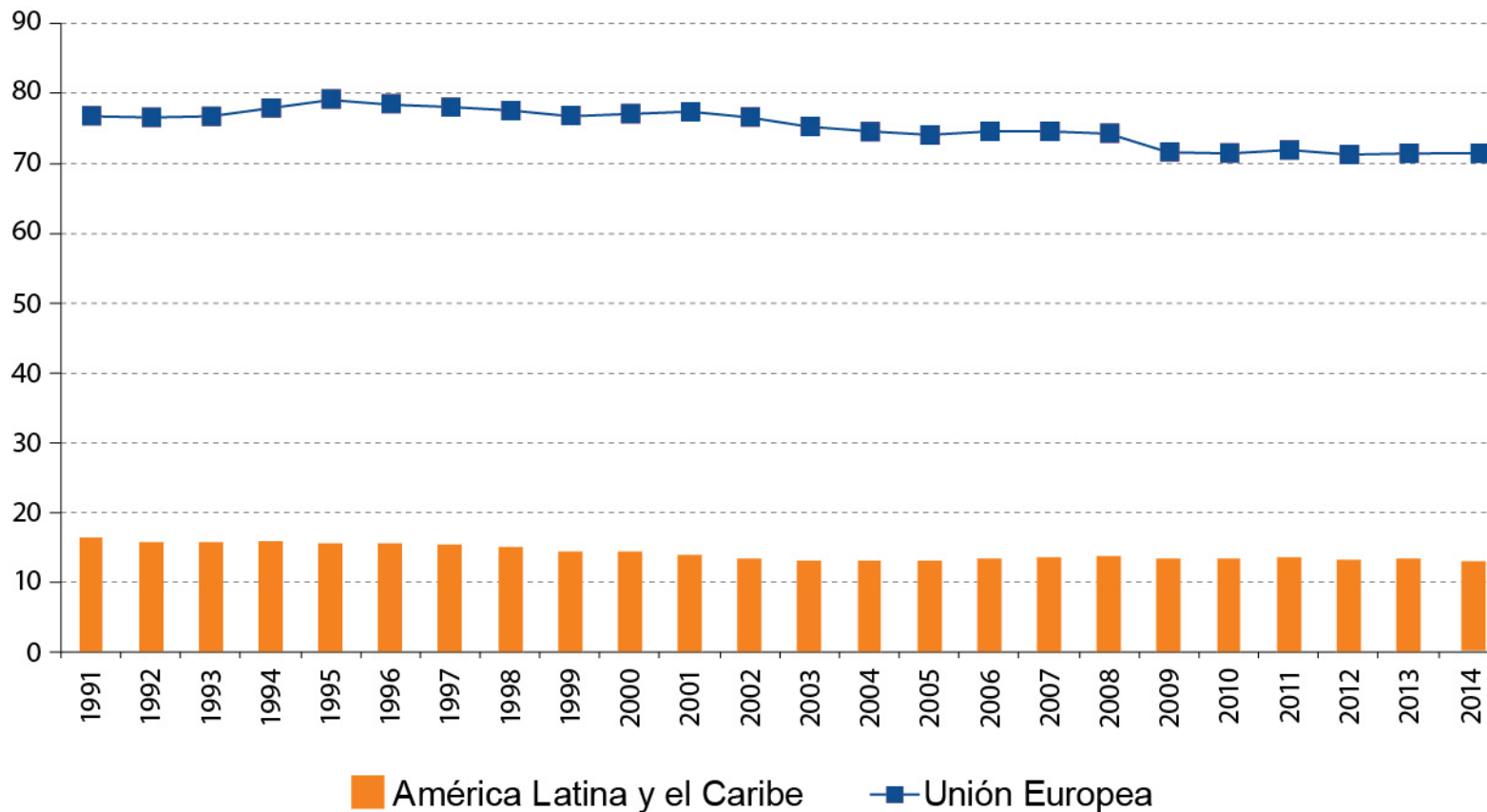
^a Incluye a China, Hong Kong (Región Administrativa Especial de China), Japón, la Provincia china de Taiwán, la República de Corea y los diez países de la ASEAN.

El gran desafío de la productividad es el rezago tecnológico

- El rezago tecnológico compromete la diversificación y la capacidad de la región de crear empleos de calidad
- Si la incorporación del progreso técnico y la productividad se rezagan, la competitividad internacional dependerá de recursos naturales o salarios más bajos, en contradicción directa con los objetivos de proteger dichos recursos y combatir la desigualdad
- La bonanza de los productos básicos reforzó las ventajas comparativas estáticas; el “efecto China” fue muy fuerte en ese sentido

La persistente brecha de productividad pone en peligro los logros sociales en el largo plazo

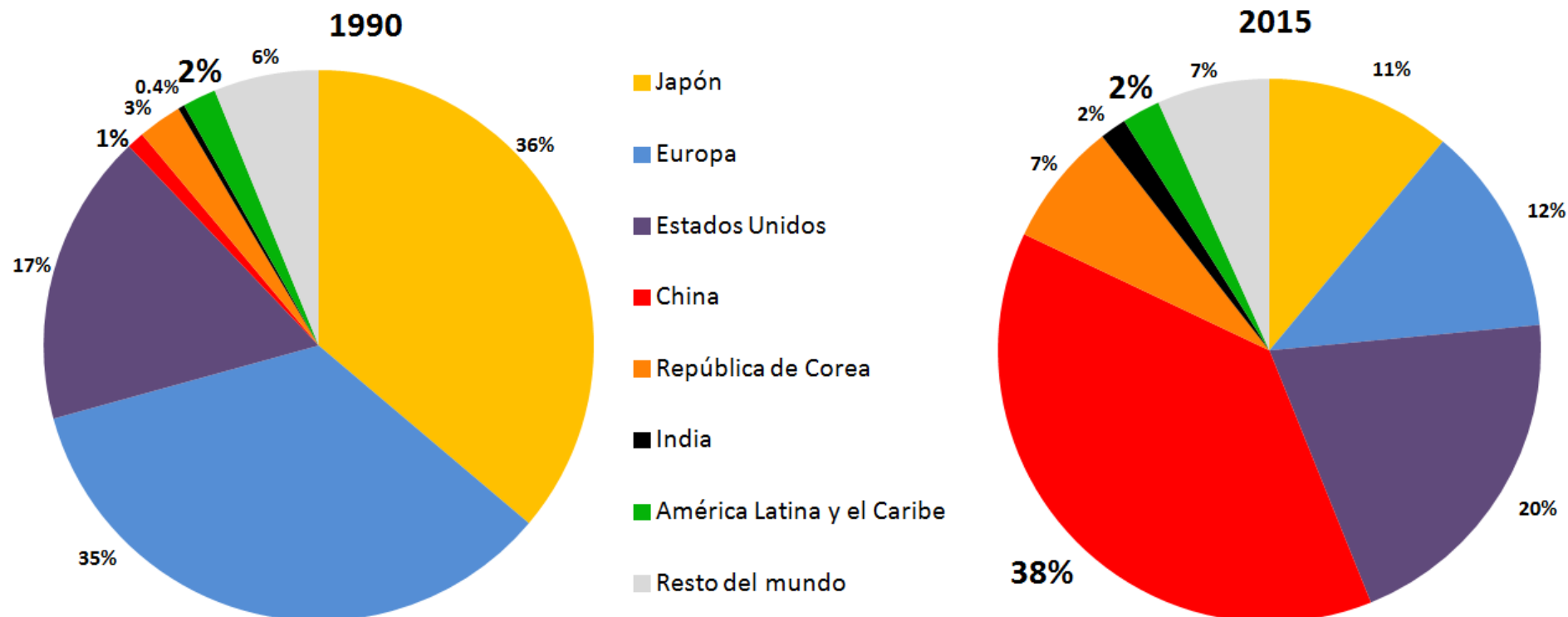
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA:
PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2014
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*, 2015.

Brechas de desempeño (patentes) como resultado del escaso esfuerzo en investigación y desarrollo

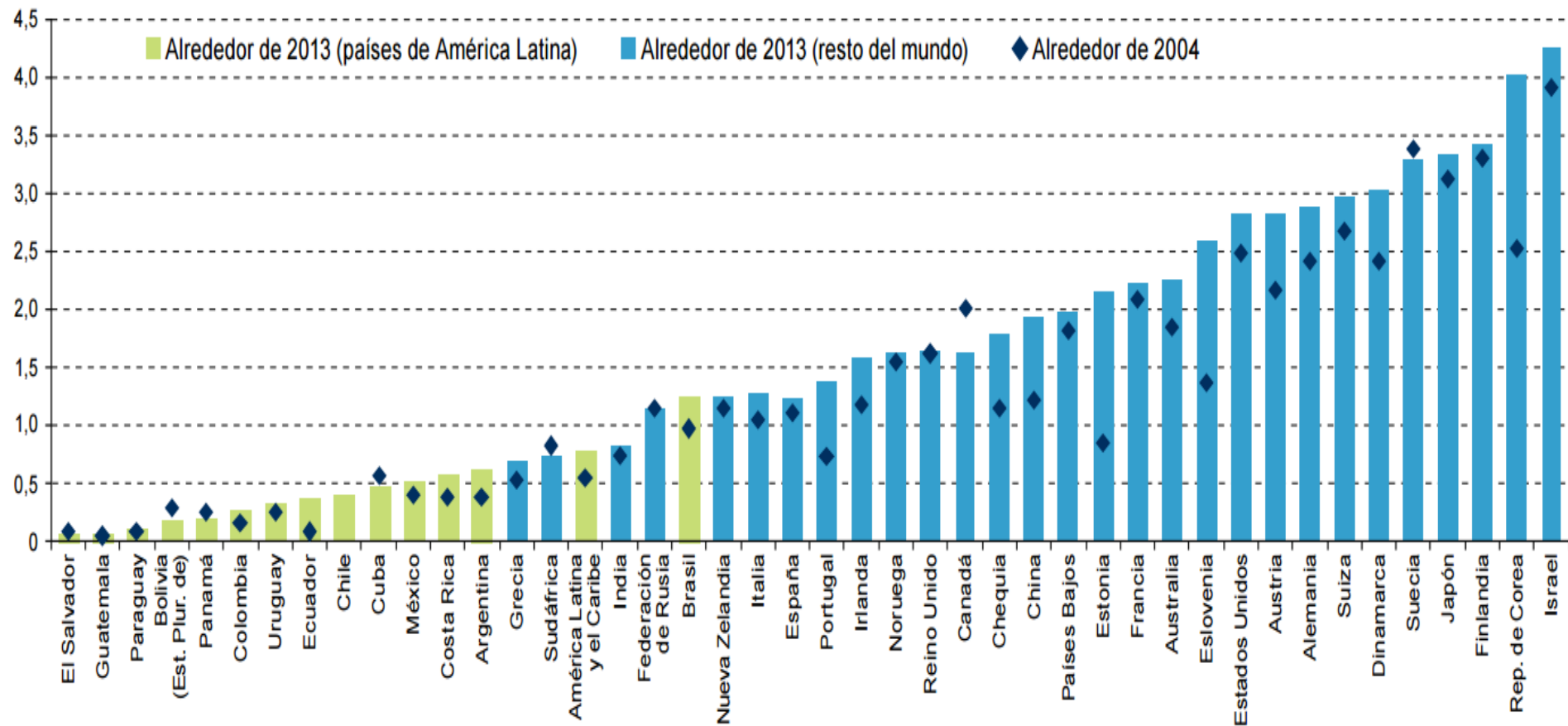
PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES, 1990 Y 2015



Fuente: CEPAL, sobre la base de la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

Sin capacidades endógenas en materia de nuevas tecnologías será imposible reducir las vulnerabilidades

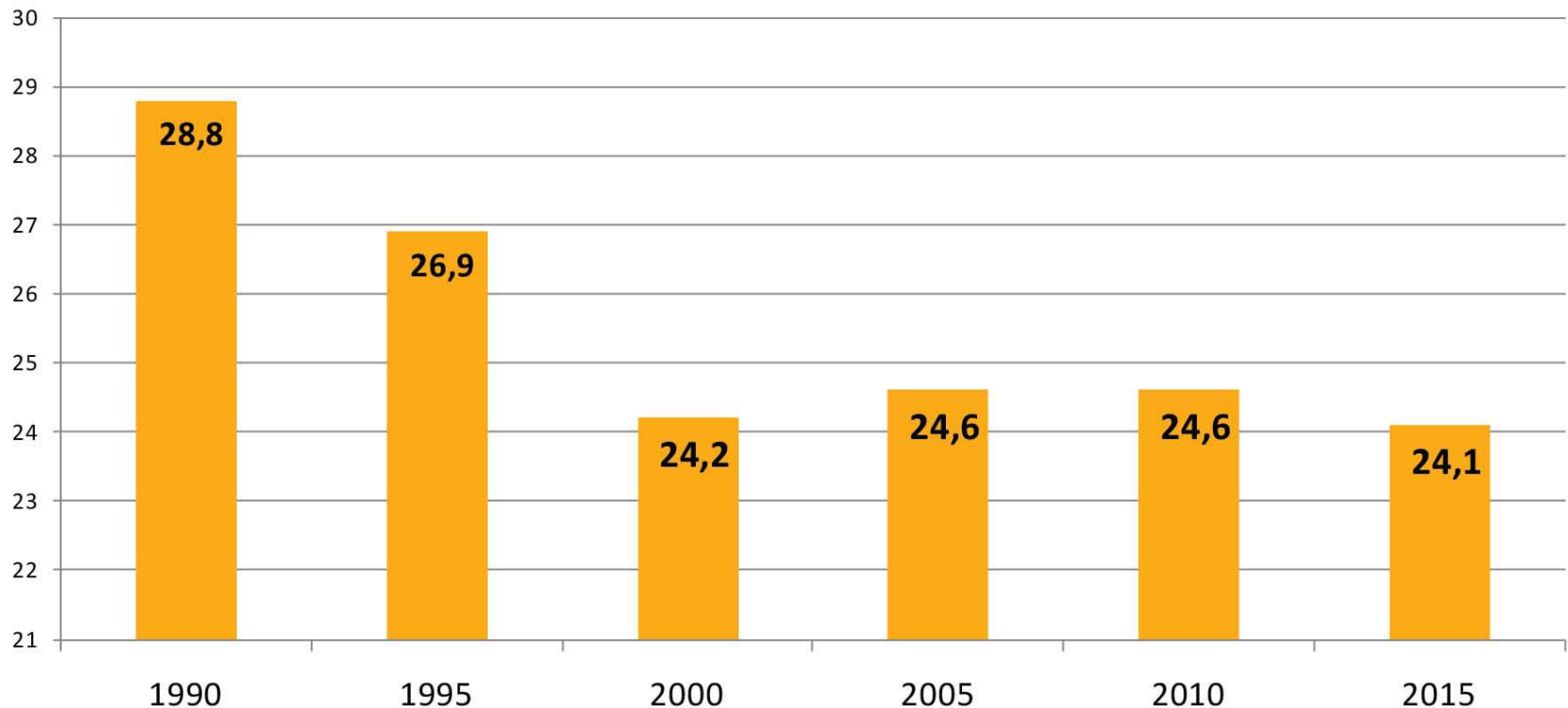
INVERSIÓN EN INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO, ALREDEDOR DE 2013 Y DE 2004
(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, *Ciencia, tecnología e innovación en la economía digital La situación de América Latina y el Caribe*, LC/G.2685(CCITC.2/3)), Santiago, septiembre de 2016.

La dimensión ambiental como punto de convergencia del cambio estructural y la revolución tecnológica

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PROPORCIÓN RENOVABLE DE LA MATRIZ ENERGÉTICA^a, 1990-2015
(En porcentajes sobre la oferta total de energía)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), Sistema de Información Económica Energética (SIEE), 2016. ^a Incluye la oferta de las siguientes fuentes energéticas: geotermia, hidroenergía, leña cuyo uso es considerado sostenible, productos de caña y otras fuentes renovables (como la energía solar y eólica).

La revolución tecnológica: oportunidad para aplicar el gran impulso ambiental

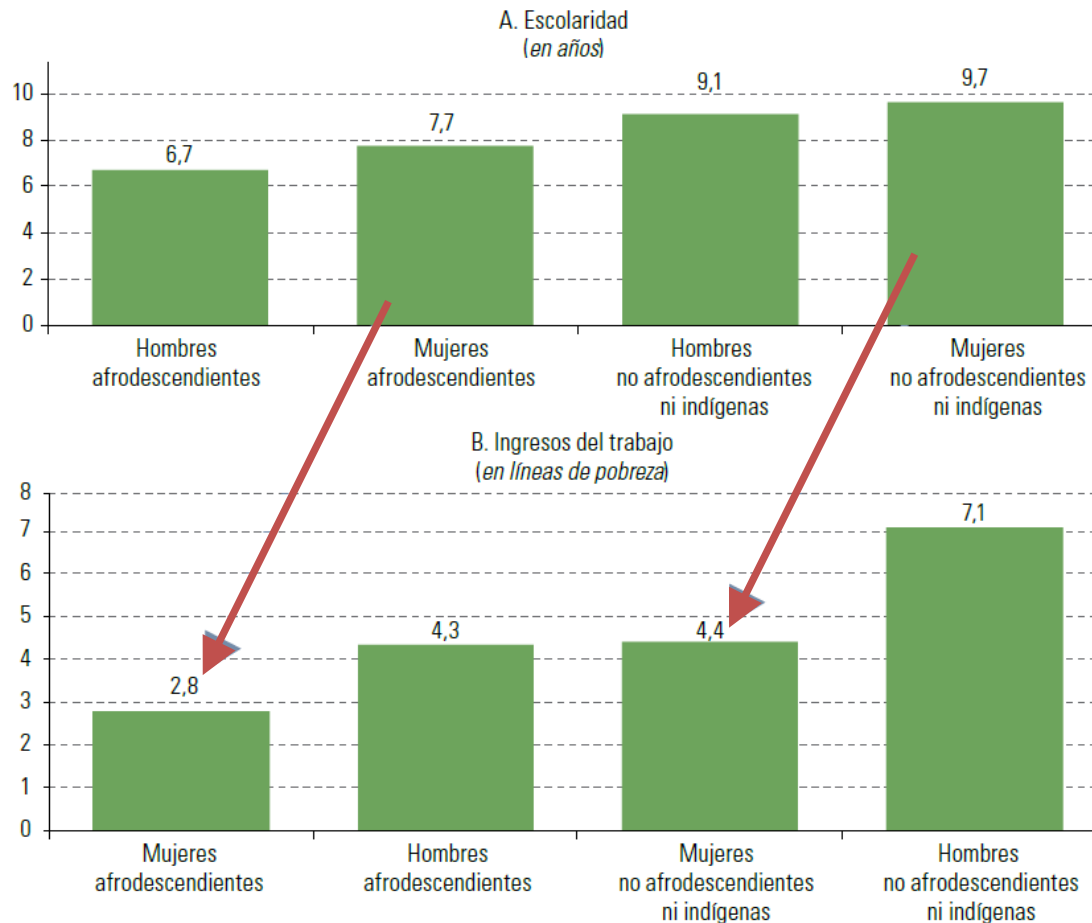
- Invertir en sistemas productivos con experiencias en industrias 4.0
- Aprovechar la constitución de un mercado digital regional
- Especialización productiva, con inversiones que viabilicen:
 - Patrones energéticos con menores emisiones de carbono
 - Economía circular
 - Ciudades inteligentes
 - Consumo menos contaminante
 - Economía del cuidado
- Construcción de capacidades endógenas, absorción y creación de tecnologías

La desigualdad como barrera del crecimiento

- La igualdad genera incentivos y oportunidades que se traducen en más educación, progreso técnico y competitividad
- Los trabajadores y empresarios en economías más igualitarias dotadas de una amplia red de protección social se sienten menos vulnerables, aceptan los vaivenes que son inevitables en una economía abierta y se adaptan mejor a ellos

La discriminación compromete la igualdad y priva a la sociedad de talento y creatividad

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE DE CUATRO PAÍSES): PROMEDIO MENSUAL DE INGRESOS DEL TRABAJO Y PROMEDIO DE ESCOLARIDAD DE LA POBLACIÓN OCUPADA AFRODESCENDIENTE Y NO AFRODESCENDIENTE NI INDÍGENA, 2014

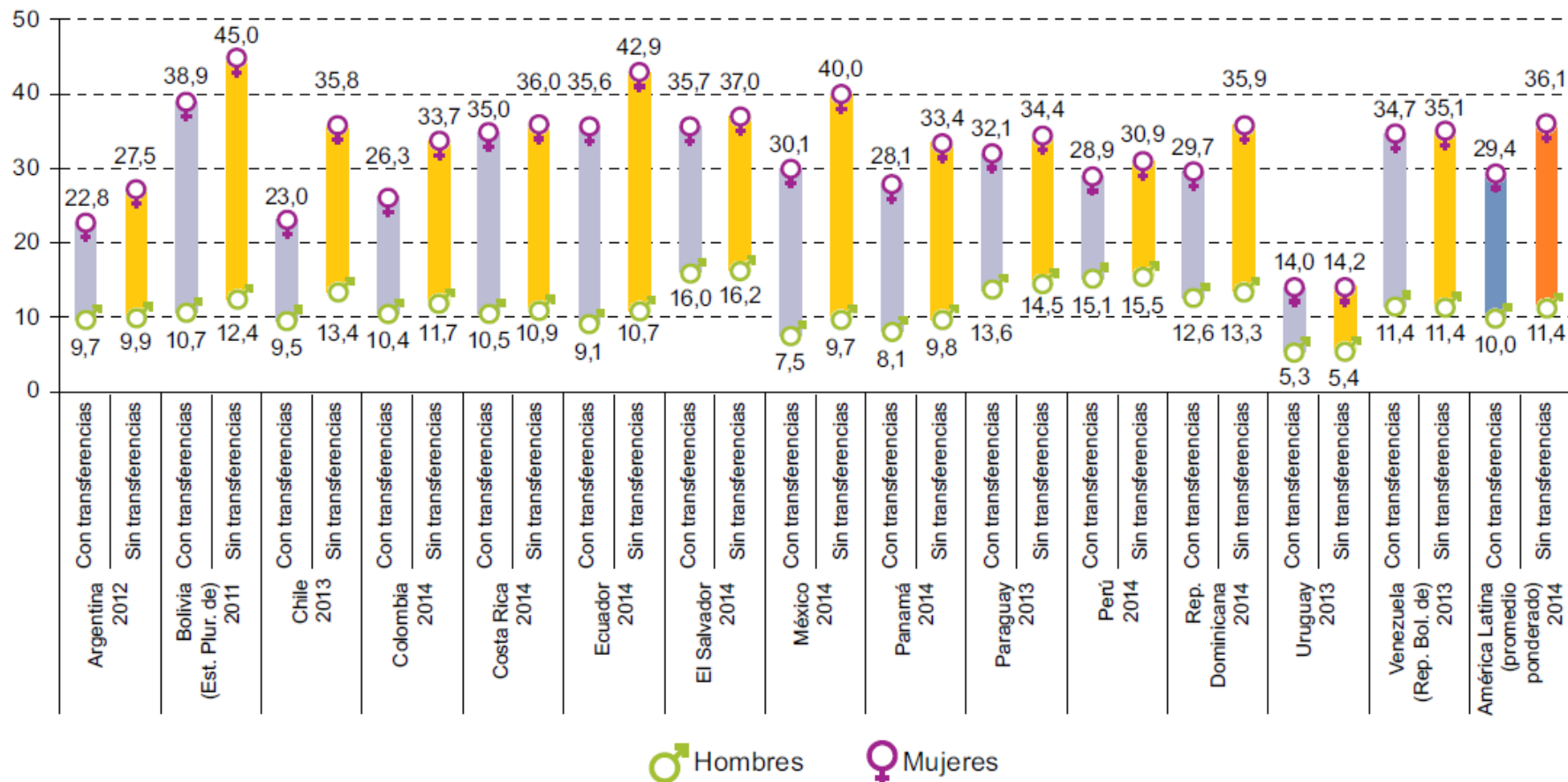


Fuente: CEPAL, *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*, 2015. .

Reducidas diferencias en medición de la pobreza entre hombres y mujeres, pero amplias brechas en el mercado laboral

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): POBLACIÓN SIN INGRESOS PROPIOS SEGÚN RECEPCIÓN DE TRANSFERENCIAS NO CONTRIBUTIVAS DEL ESTADO, POR SEXO, ALREDEDOR DE 2014

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Autonomía de las Mujeres e Igualdad en la Agenda de Desarrollo Sostenible*, LC/G.2686/Rev.1, Diciembre de 2016. [En línea: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/autonomia-mujeres-igualdad-la-agenda-desarrollo-sostenible>]

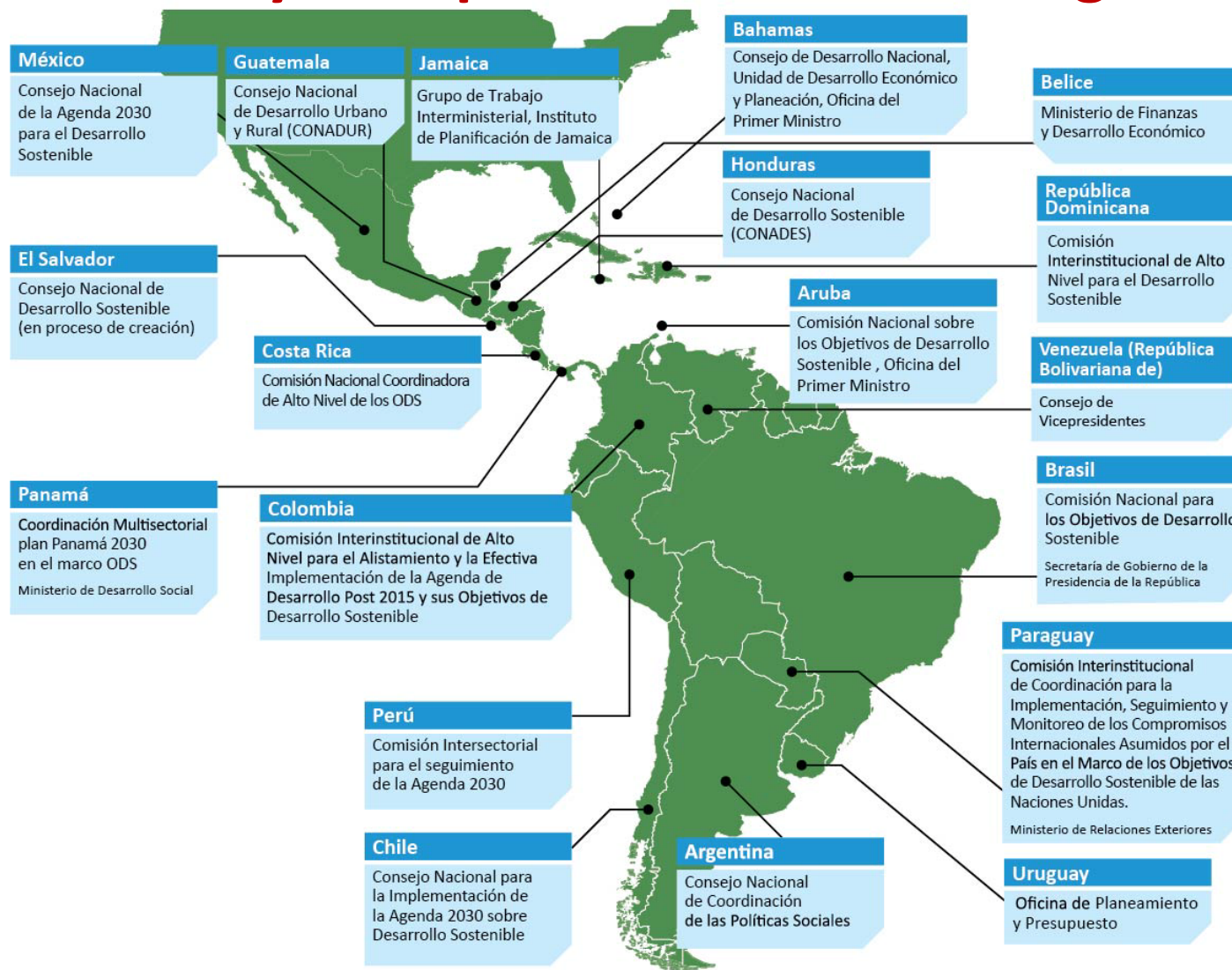
Seis pilares para la acción y la cooperación

1. Arquitectura nacional interinstitucional e intersectorial al más alto nivel
2. Integración de los ODS en los planes de desarrollo y en los presupuestos, incluida la inversión
3. Fortalecimiento de capacidades estadísticas
4. Medios de implementación: financiamiento, tecnología, comercio, rendición de cuentas
5. Fortalecimiento de la arquitectura regional mediante observatorios de género, planificación y energía
6. Espacios de diálogo entre gobierno, empresas y ciudadanía

Oportunidad de integrar los ODS en planes nacionales de desarrollo y nuevos modelos de negocio

- Incorporación de los ODS en los esquemas de planificación nacional y territorial, entre ellos:
 - Fiscalidad
 - Presupuestos públicos
 - Sistemas de inversión pública
 - Enfoques integrados e intersectoriales
- Integración de los ODS en los modelos de negocio
 - Análisis de las cadenas de suministro y valor
 - Medición de la huella de carbono, la huella ambiental y las externalidades
 - Identificación de los incentivos para movilizar la inversión privada
 - Alianzas público-privadas renovadas

Mecanismos nacionales de coordinación para el seguimiento y la implementación de la Agenda 2030



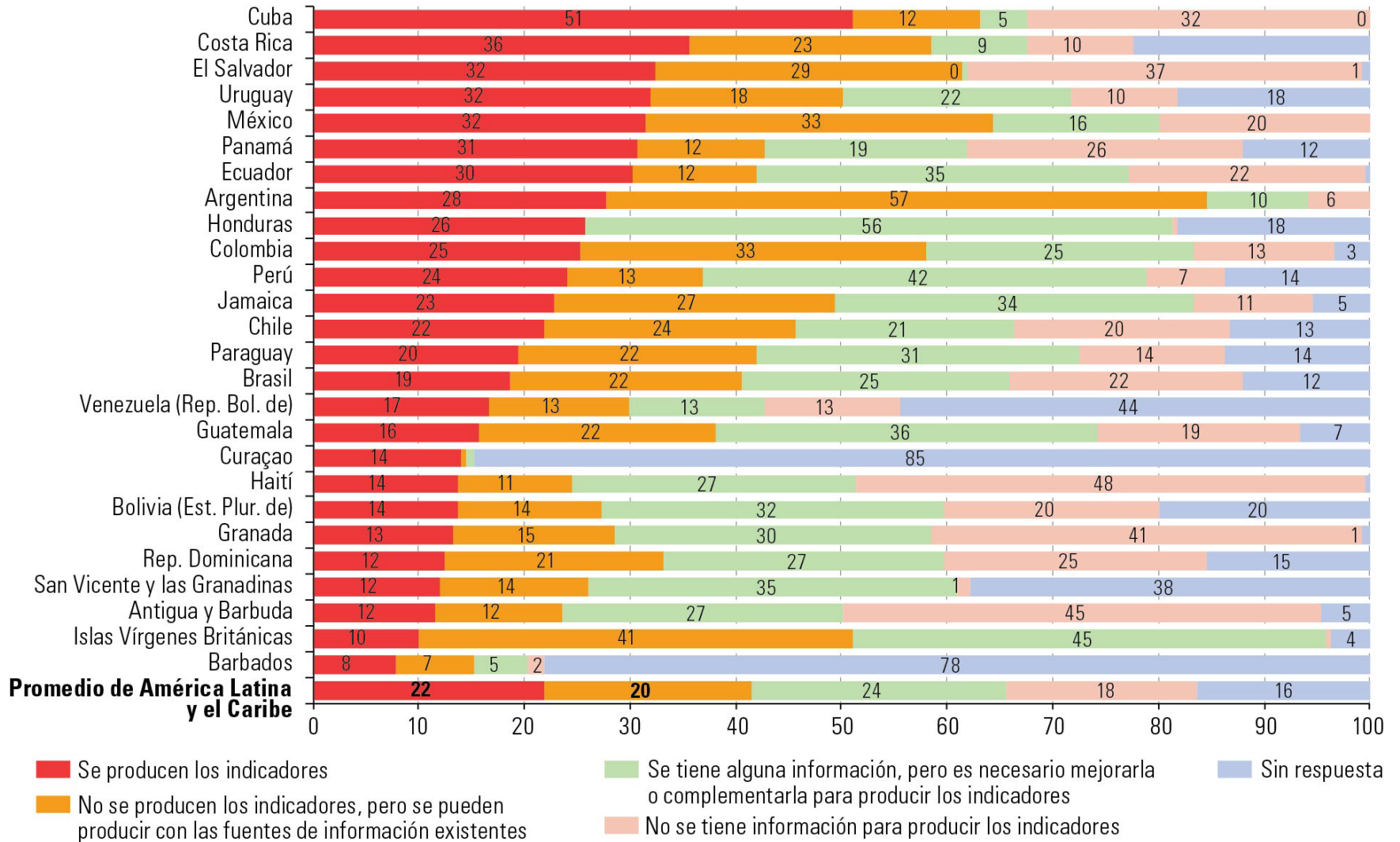
*La información de Jamaica corresponde a la presentación del Instituto de Planificación durante el Seminario Internacional Desafíos de la Planificación en noviembre de 2016 en Santiago.

Fortalecer los sistemas nacionales estadísticos y ecosistemas de datos para el seguimiento de los ODS

- Centralidad y autonomía de los institutos y **sistemas nacionales estadísticos**
- Capacidades técnicas y recursos tecnológicos y financieros para la **recolección, el procesamiento y la difusión de estadísticas**, asegurando así series largas de tiempo
- Vinculación de **censos de población, encuestas y registros administrativos** y datos y estadísticas no tradicionales
- Identificación de **brechas de datos y estadísticas** en la medición de los ODS
- **Desagregación de datos** con perspectivas de género, pueblos indígenas y afrodescendientes y juventud
- Mejora de herramientas de **georreferenciación** e imagen satelital
- Aprovechamiento de los **grandes datos** (*big data*) y promoción de **gobiernos y datos abiertos**

El desafío de la medición y el seguimiento de los ODS

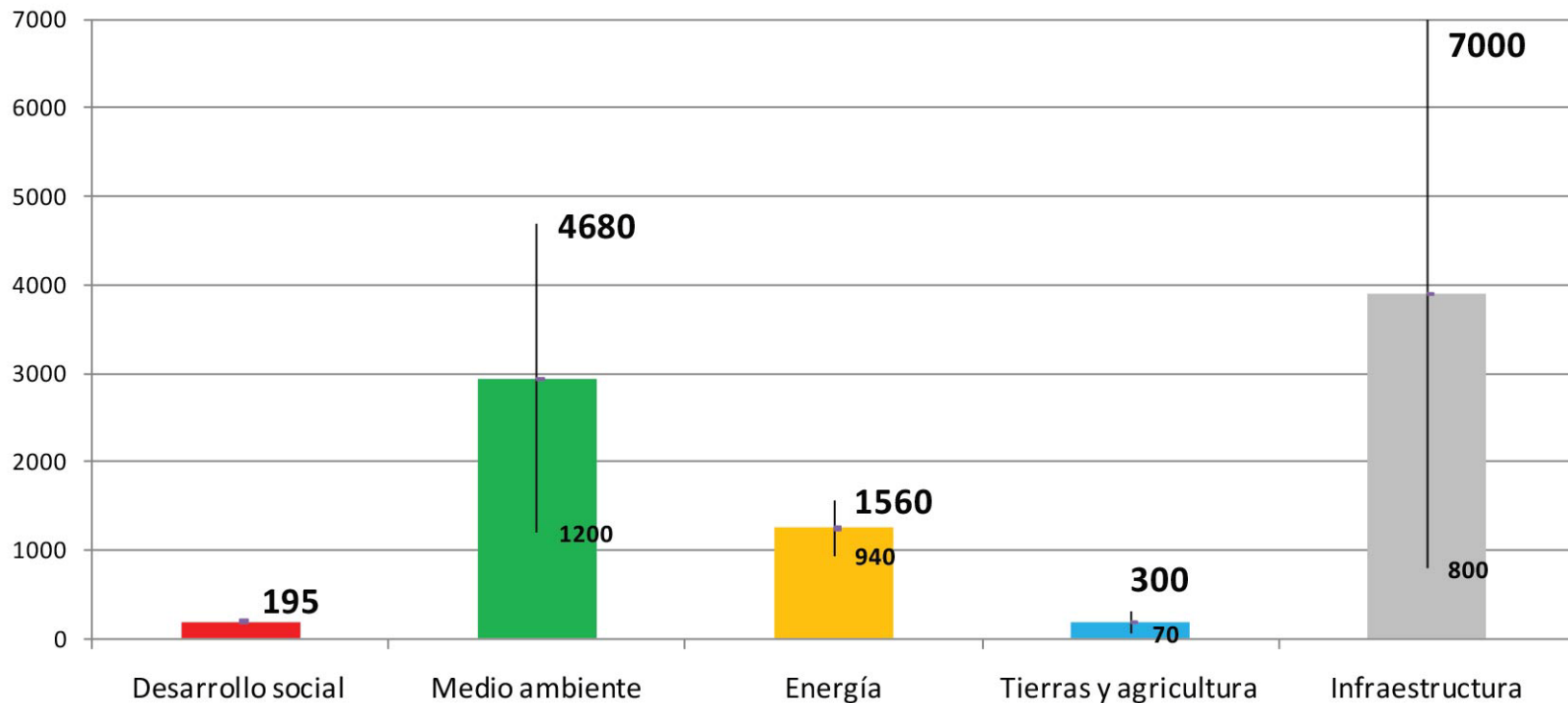
INDICADORES QUE SE PRODUCEN Y QUE SE PODRÍAN PRODUCIR CON INFORMACIÓN EXISTENTE



Para alcanzar los Objetivos de la Agenda 2030 son necesarios entre 3 y 14 billones de dólares anuales en total

ESTIMACIÓN DE LAS NECESIDADES ANUALES DE FINANCIAMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE SELECCIONADOS

(En miles de millones de dólares)

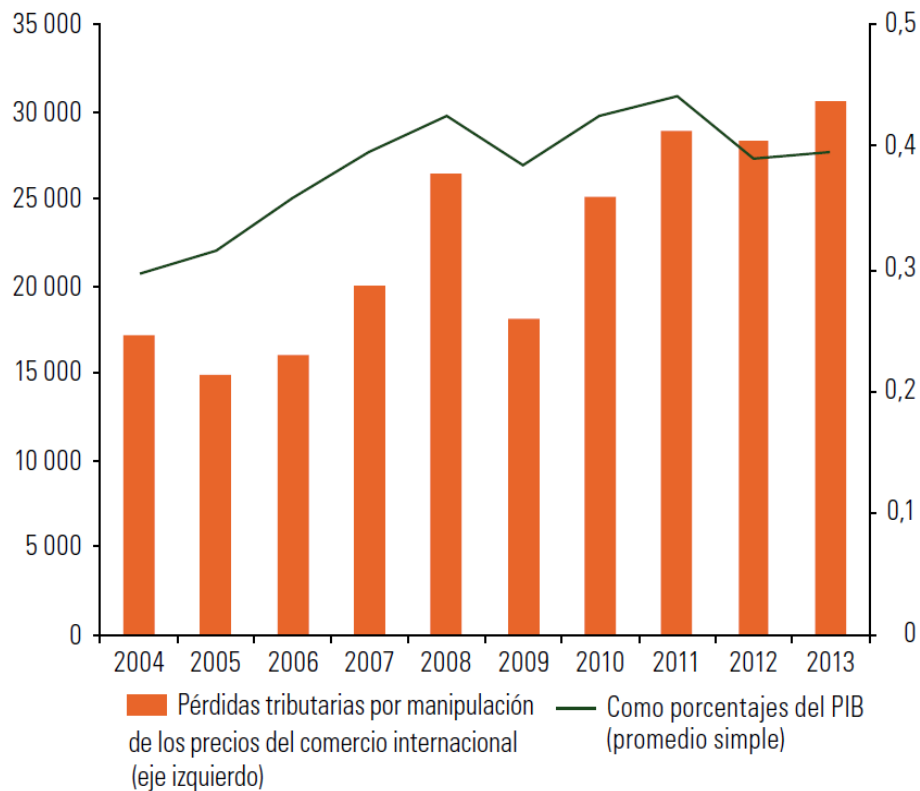


Fuente: Naciones Unidas, Informe del Comité Intergubernamental de Expertos en Financiación del Desarrollo Sostenible (A/69/315), Nueva York, octubre de 2014.

Los flujos financieros ilícitos han de reducirse significativamente

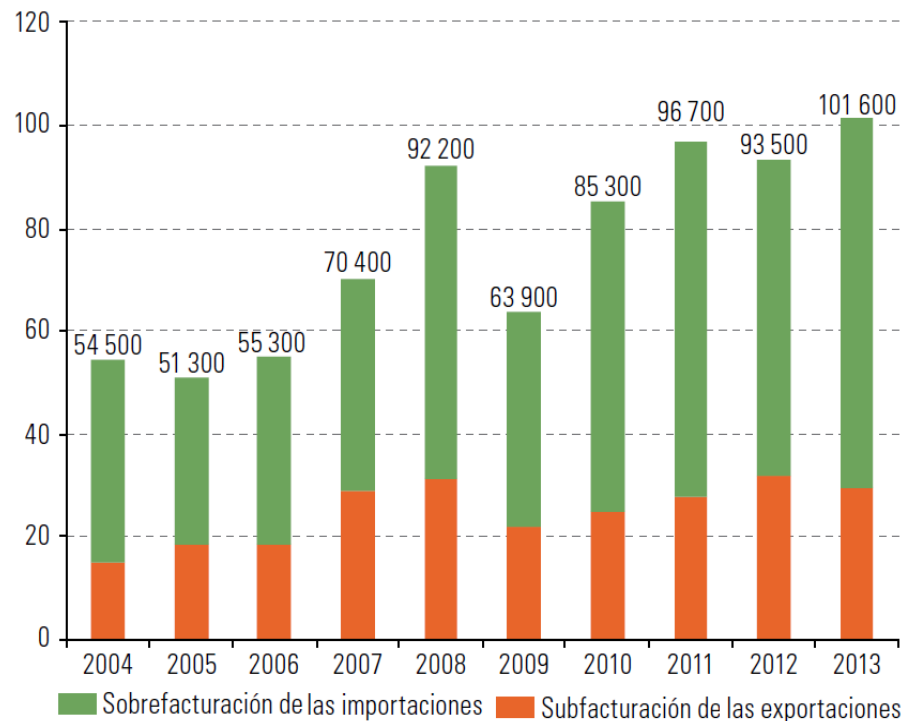
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PÉRDIDAS TRIBUTARIAS ASOCIADAS A LA MANIPULACIÓN DE PRECIOS DEL COMERCIO INTERNACIONAL DE BIENES, 2004-2013

(En millones de dólares y en porcentajes del PIB)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: MONTOS ESTIMADOS DE LA MANIPULACIÓN DE PRECIOS DEL COMERCIO INTERNACIONAL DE BIENES, 2004-2013

(En miles de millones de dólares)

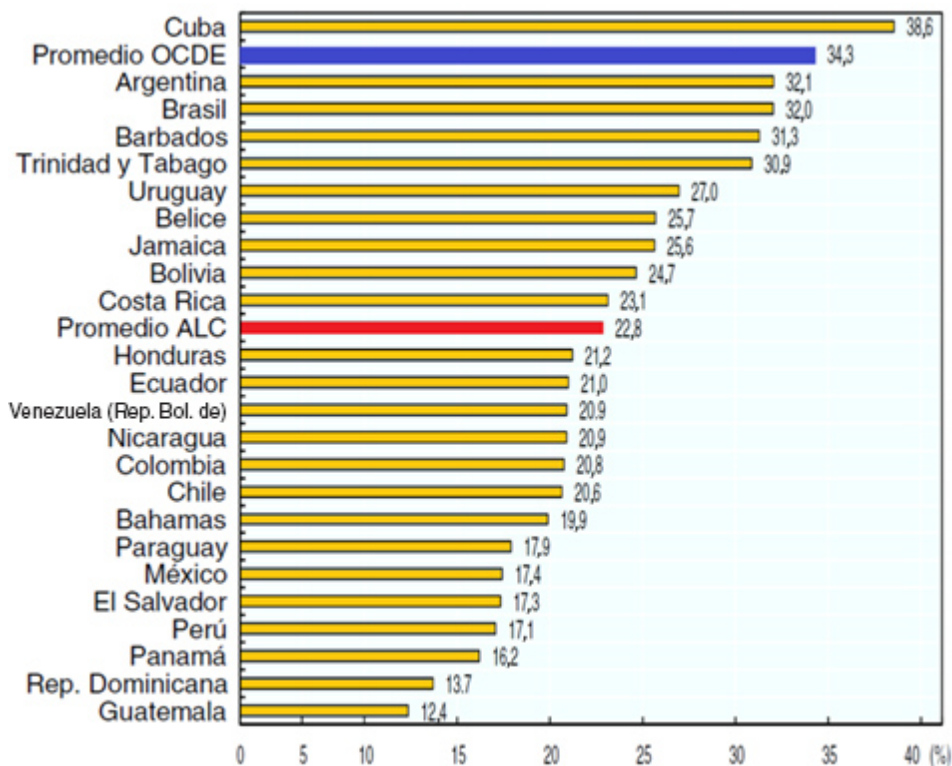


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Movilizar recursos públicos para la Agenda 2030 requiere aumentar la carga tributaria, cambiar su estructura y reducir la evasión

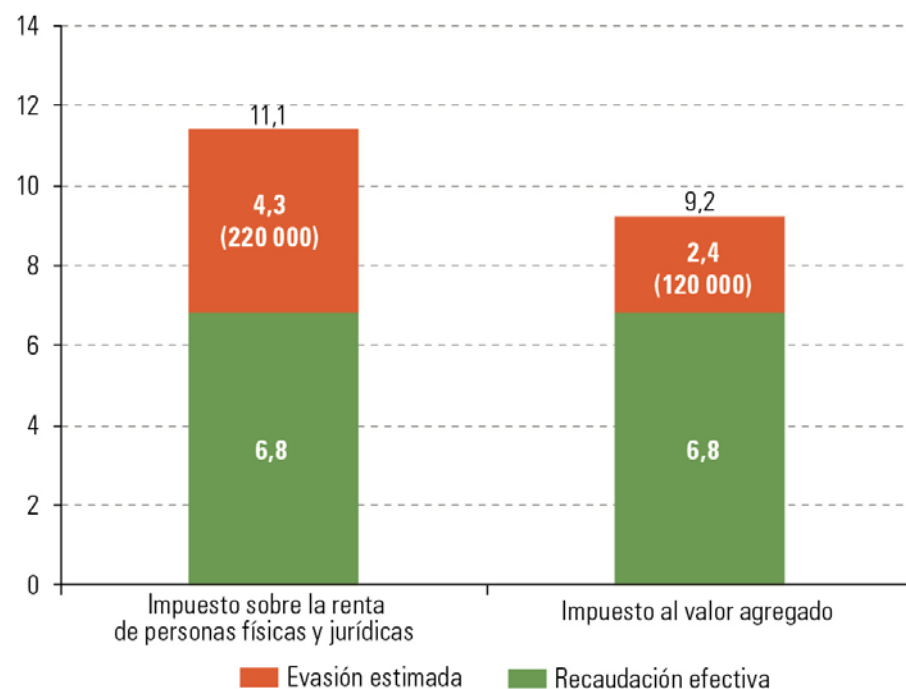
RELACIÓN DE INGRESOS TRIBUTARIOS Y EL PIB, 2015

(Ingresos tributarios totales como porcentaje del PIB)



AMÉRICA LATINA: RECAUDACIÓN TRIBUTARIA Y EVASIÓN ESTIMADA, 2015

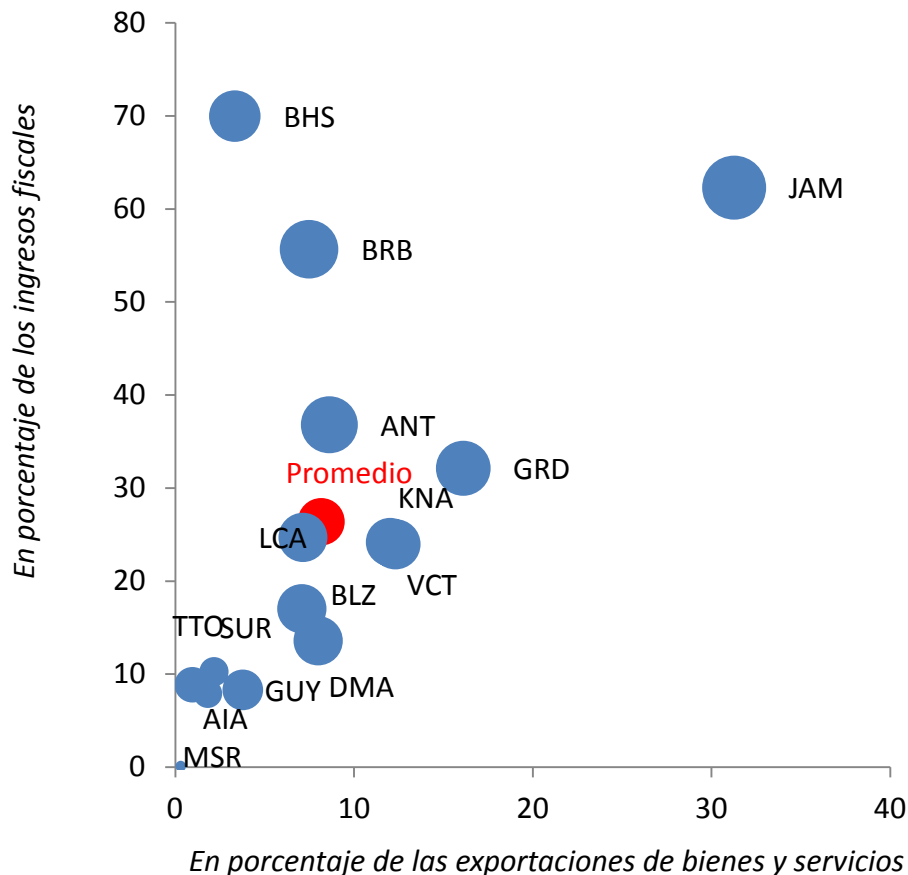
(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2017), *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2017*, OECD Publishing, Paris. [En línea: http://dx.doi.org/10.1787/rev_lat_car-2017-en-fr]

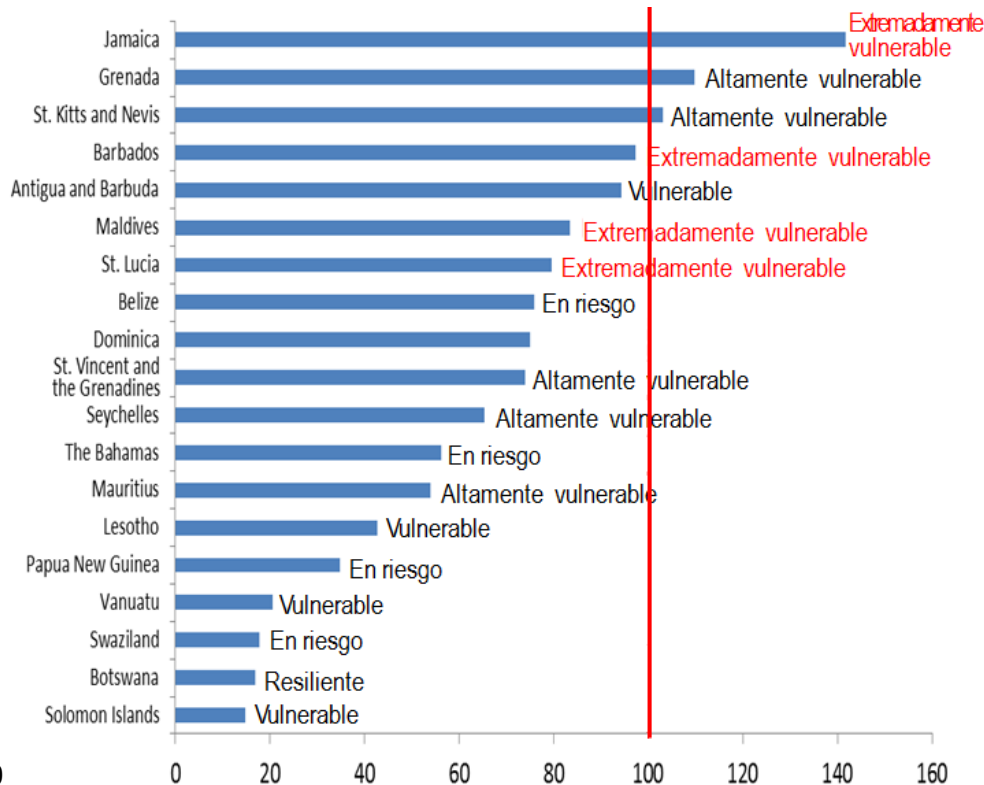
El servicio de la deuda pública de los países del Caribe restringe fuertemente su espacio fiscal y capacidad de alcanzar los ODS

PAGO DEL SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA, 2014



DEUDA PÚBLICA TOTAL Y VULNERABILIDAD MEDIOAMBIENTAL DE LOS PEQUEÑOS ESTADOS, 2013

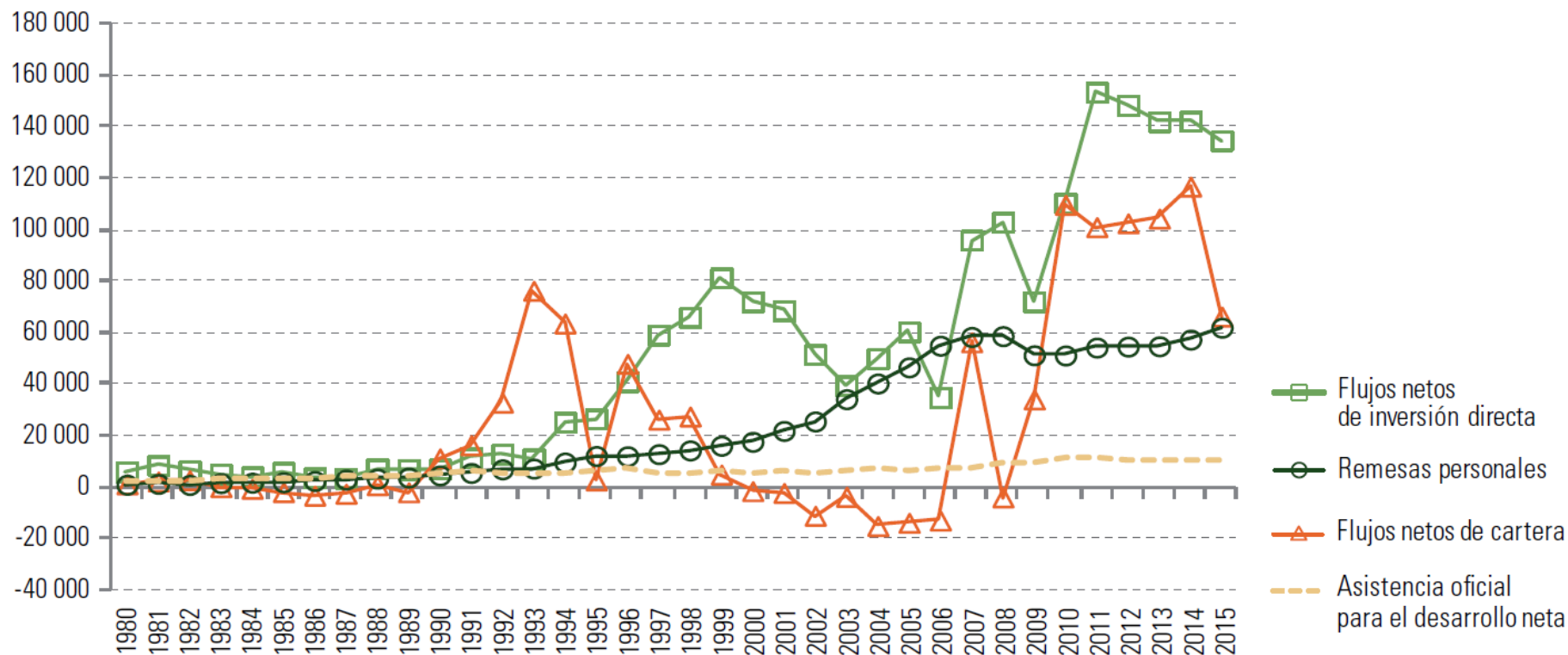
(En porcentajes del PIB)



Fuente: FMI (2016), *World Economic Outlook*, Índice de vulnerabilidad ambiental de UNEP 2000.

La inversión extranjera directa y las remesas de los migrantes se han convertido en el componente más dinámico de las corrientes financieras

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRINCIPALES FLUJOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO, 1980-2015
(En millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPALSTAT respecto a la inversión extranjera directa (IED) y flujos de cartera, y Banco Mundial, World Development Indicators (WDI) respecto a las remesas.

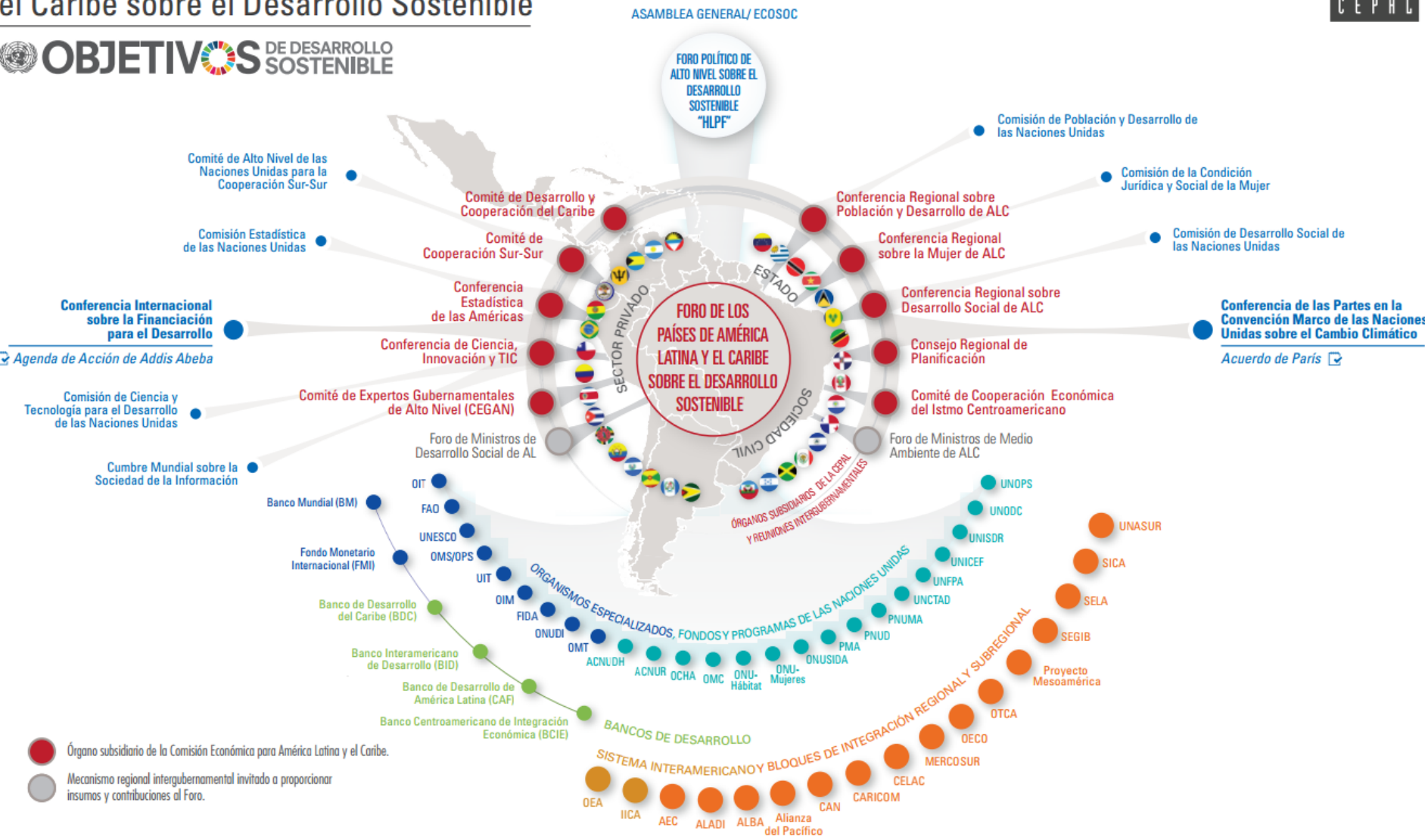
Fortalecer el marco regional

- Fortalecer la **plataforma regional** sobre datos y estadísticas para el desarrollo sostenible en conjunto con información geográfica
- **Generar principios y normas sobre datos**
 - Calidad, integridad y puntualidad de los datos
 - Desglose de los datos y facilidad de uso y organización
 - Recursos, capacidad y tecnología de datos
 - Protección y privacidad, derechos sobre los datos
- Promover **los observatorios regionales de género, eficiencia energética, banda ancha y ciudades**
- Diálogo sobre el **seguimiento regional de los ODS con el concurso del pilar de desarrollo de las Naciones Unidas**
- Promover la **cooperación regional y Sur-Sur** y sistemas para el intercambio de datos a nivel regional e interregional

DIMENSIÓN REGIONAL Y GLOBAL DE LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



● Órgano subsidiario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

● Mecanismo regional intergubernamental invitado a proporcionar insumos y contribuciones al Foro.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), [en línea] http://www.cepal.org/sites/default/files/infographic/files/infografia_foro_alc_es_20_09_2016.pdf

En síntesis: para implementar la Agenda 2030

- Gobernanza mundial, regional y nacional:
 - Producción de bienes públicos globales
 - Reducción de las asimetrías de poder en la gobernanza global de las esferas monetaria, financiera, comercial, tecnológica y ambiental
 - Cooperación y coordinación institucional dentro y entre países
 - Desarrollo de cadenas productivas regionales bajas en carbono
- Incorporar los ODS en los planes nacionales de desarrollo, presupuestos, modelos de negocio
- Medir lo que colectivamente decidimos: nuevos indicadores
- Medios de implementación: financiamiento, tecnología, comercio justo y acceso a la información
- Coordinación intersectorial e interinstitucional y participación de todos los actores, incluidas empresas y sociedad civil

Coaliciones entre el Estado, el mercado y la ciudadanía

Cambiar la conversación

- Es preciso un nuevo diálogo político en un momento de rápida transformación de la economía, la política y la tecnología, y en que la región enfrenta un período de incertidumbre
- La Agenda 2030 y los ODS ofrecen un marco de referencia orientador con valores compartidos por toda la comunidad internacional
- Este Foro, con su diversidad de actores, alcance y capacidades, es un ámbito propicio para la construcción de una visión compartida y nuevas coaliciones políticas que impulsen el desarrollo sostenible
- Estos esfuerzos deben girar en torno a las misiones que los ODS nos exigen: eliminar la pobreza, incorporar plenamente la producción a la revolución tecnológica, avanzar hacia sendas bajas en carbono y hacia la protección social universal, como condiciones necesarias para prevenir conflictos y promover la igualdad y la estabilidad mundial y cautelar los recursos comunes

ESTA ES LA APUESTA PARA QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org