

Desafíos de desarrollo y futuro de la cooperación internacional en la recuperación post COVID-19

**Alicia Barcena,
Secretaria Ejecutiva de la CEPAL**

Décima Reunión de la Mesa Directiva del
Comité de Cooperación Sur-Sur

18 marzo 2021



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Temas cruciales para la cooperación

- ¿Cómo podemos asegurar que los países de ingreso medio tengan acceso adecuado a los recursos necesarios para enfrentar la crisis y avanzar en una recuperación transformadora?
- El acceso al financiamiento es heterogéneo entre los países graduados y los países de renta media
- ¿Qué sucede cuando los países se gradúan de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y de otros mecanismos de cooperación y financiamiento, pero continúan teniendo brechas estructurales y vulnerabilidades?
- La pandemia del COVID-19 hace aún más relevante esta problemática
- **A pedido de Costa Rica, la CEPAL está desarrollando un documento para responder a estas preguntas y plantear una estrategia para esa recuperación**

Desafíos de desarrollo en una región en crisis

El mundo ante un cambio de época



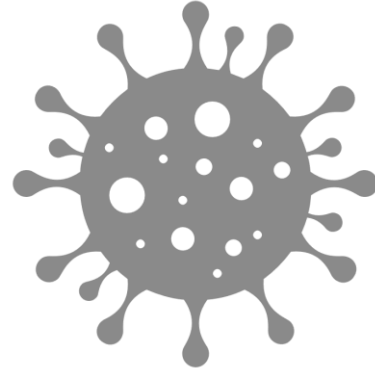
Crisis del multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica



Nuevos desafíos globales

- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Migración



COVID-19 ha magnificado los desafíos



Agenda de desarrollo en riesgo

- Agenda 2030
- Acuerdo de Paris



Brechas estructurales

- Crecimiento insuficiente
- Baja productividad
- Desigualdades entrecruzadas



Descontento social

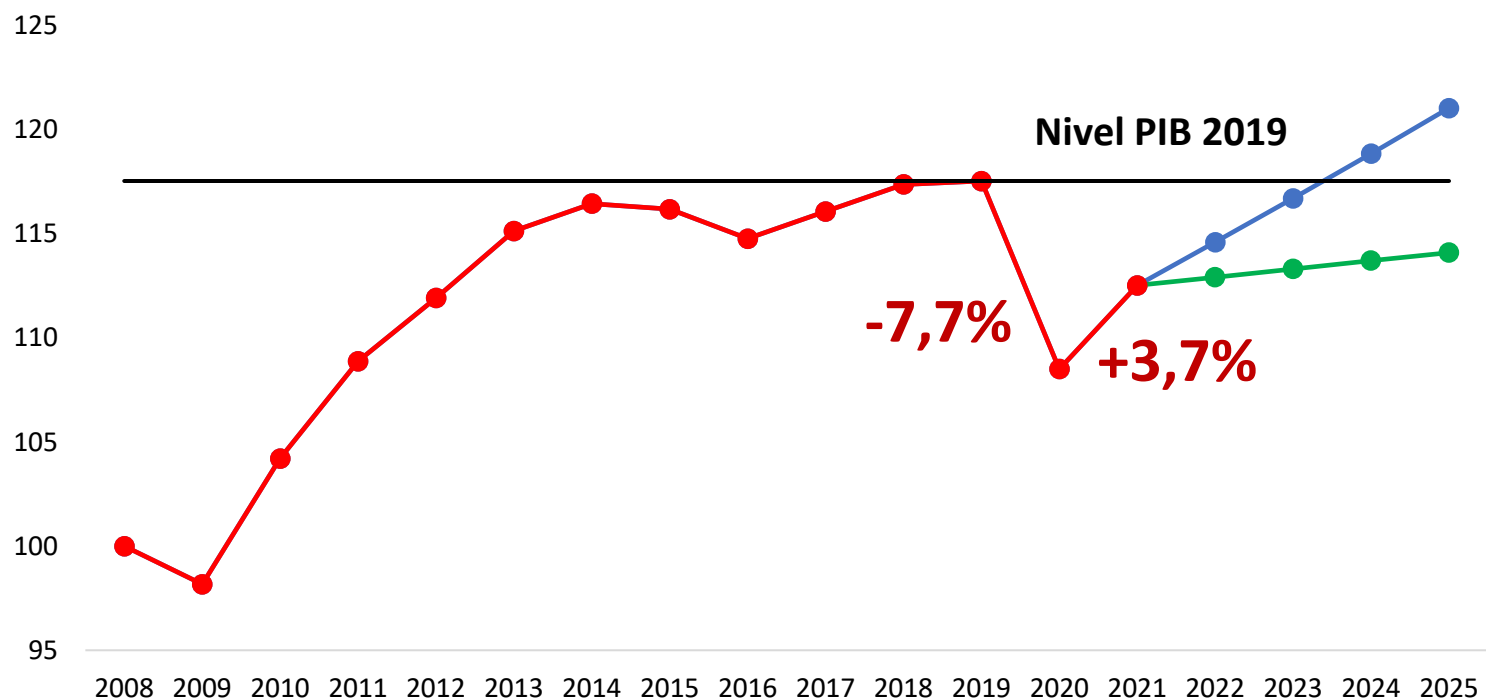
- Fragmentación de servicios salud, educación y protección social
- Desconfianza
- Corrupción

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ES LA REGIÓN EN DESARROLLO EN LA QUE EL COVID-19 HA TENIDO EL PEOR IMPACTO

- América Latina y el Caribe representa **el 8,4%** de la población mundial, pero registró el **28,7%** de los fallecimientos mundiales por COVID-19
- Mayor contracción económica en 120 años: **-7,7%** en 2020; las exportaciones **cayeron** alrededor de un **13%**, y más de **2,7 millones** de empresas (en su mayoría pymes) cerraron
- **40 millones** de hogares sin conexión a Internet
- Tasa de desempleo: **10,7%** (**44,1 millones** de personas)
- **209 millones** de personas en situación de pobreza y **78 millones** en situación de extrema pobreza (33,7% y 12,5% de la población total)
- América Latina y el Caribe es la región **más endeudada** del mundo en desarrollo (79% del PIB)
- Tiene el mayor **servicio de deuda externa en relación con las exportaciones** de bienes y servicios (57%)
- El **déficit externo en el Caribe** crecerá del 4,5% al **17%** del PIB regional

La región enfrenta otra década perdida

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES
(Índice base 2008=100)



¿Cuándo se recuperará el nivel prepandemia?

- En 2024, si después se crece al 1,8% (promedio de la última década)
- En los próximos 10 años, si después se crece al 0,3% (promedio del último sexenio)

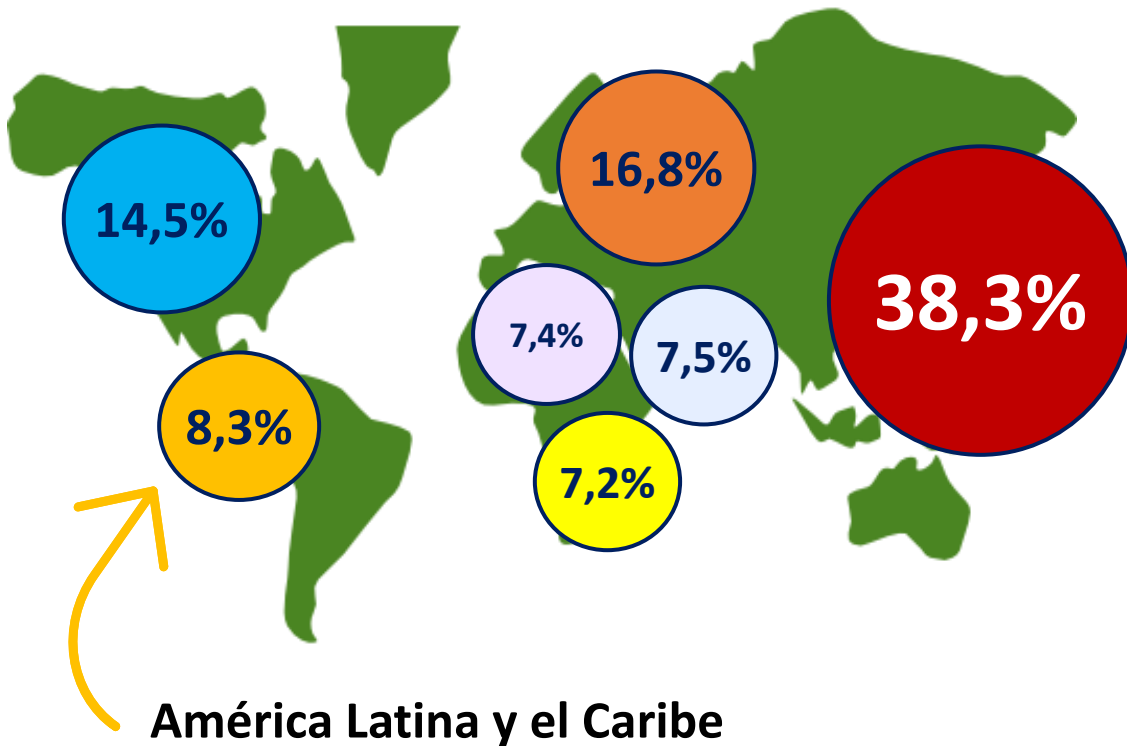
— Escenario con rebote de 3,7% en 2021 y con tasa de crecimiento promedio 2010-2019 de 1,8%

— Escenario con rebote de 3,7% en 2021 y con tasa de crecimiento promedio 2014-2019 de 0,3%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

La doble asimetría: población en riesgo en el Caribe

Regiones del mundo: participación en emisiones mundiales

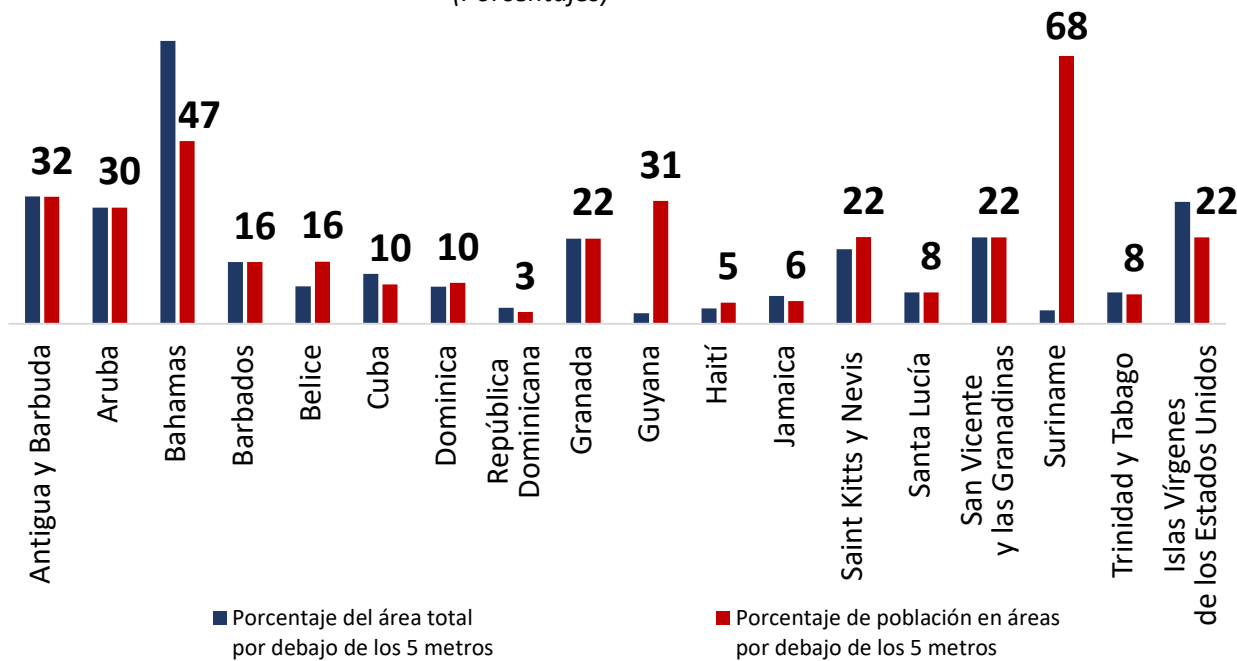


- Fragilidad frente a los desastres naturales.
- Entre 1970 y 2019, América Latina y el Caribe fue afectada por 2 309 desastres, de acuerdo con las cifras del CRED
- Alta vulnerabilidad de Centroamérica y el Caribe.

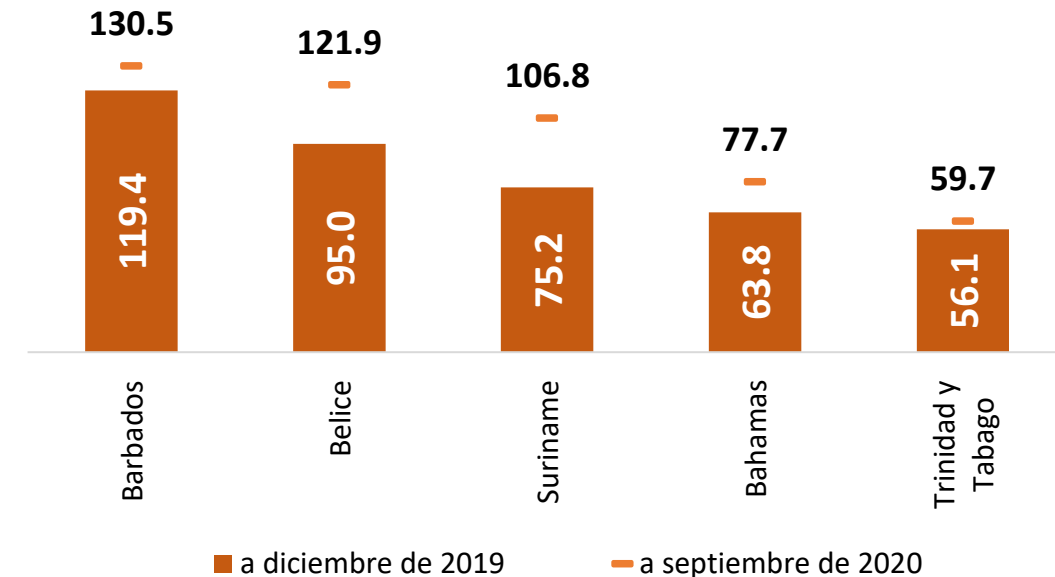
Múltiples vulnerabilidades en el Caribe

- Más del 80% de la población del Caribe vive por debajo de 5 m del nivel del mar
- Vulnerabilidad al **cambio climático** y a los **desastres** relacionados con fenómenos naturales
- Alta **dependencia de alimentos** y otros bienes importados
- **Caída del turismo**: en los primeros 8 meses de 2020, las llegadas de turistas disminuyeron 64%
- **Altos niveles de endeudamiento**

El Caribe: Área y población que habita por debajo de una cota de 5 metros
(Porcentajes)



Deuda pública del gobierno central
(Porcentajes del PIB)

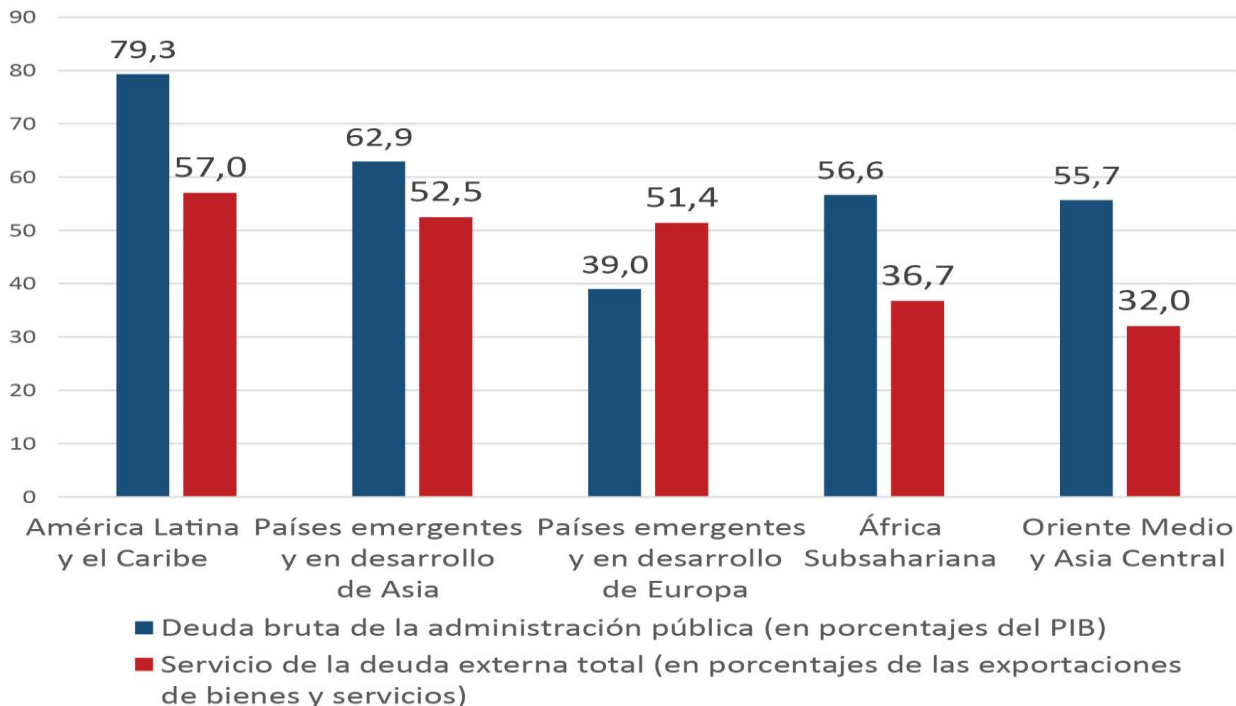


Se necesitan recursos para la recuperación transformadora

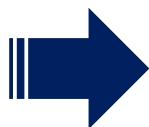
- **Mayores esfuerzos fiscales** para combatir la pandemia y más financiamiento en condiciones favorables
- **Impulsar la reactivación económica:** evitar medidas de austeridad y mantener y expandir los estímulos fiscales
- **Fortalecer la progresividad y eficiencia de la recaudación:** evasión (6,1% PIB); gastos tributarios (3,7% PIB); baja recaudación tributaria (23% PIB) y regresiva
- **Aumentar la eficiencia, efectividad y equidad del gasto**
- **Apoyar inversiones y desarrollo tecnológico para el aumentar la productividad e impulsar el cambio estructural**
- **Reconstruir con igualdad:** hacia Estados de bienestar sostenibles

Cinco acciones de política para abordar las necesidades de liquidez, los desafíos de la deuda y la década de acción

Regiones en desarrollo: indicadores de deuda seleccionados, 2020
(En porcentajes)



Niveles de deuda heterogéneos entre los países



Barbados 130,5%
Argentina 95,4%
Chile 32,2%
Paraguay: 27,6%

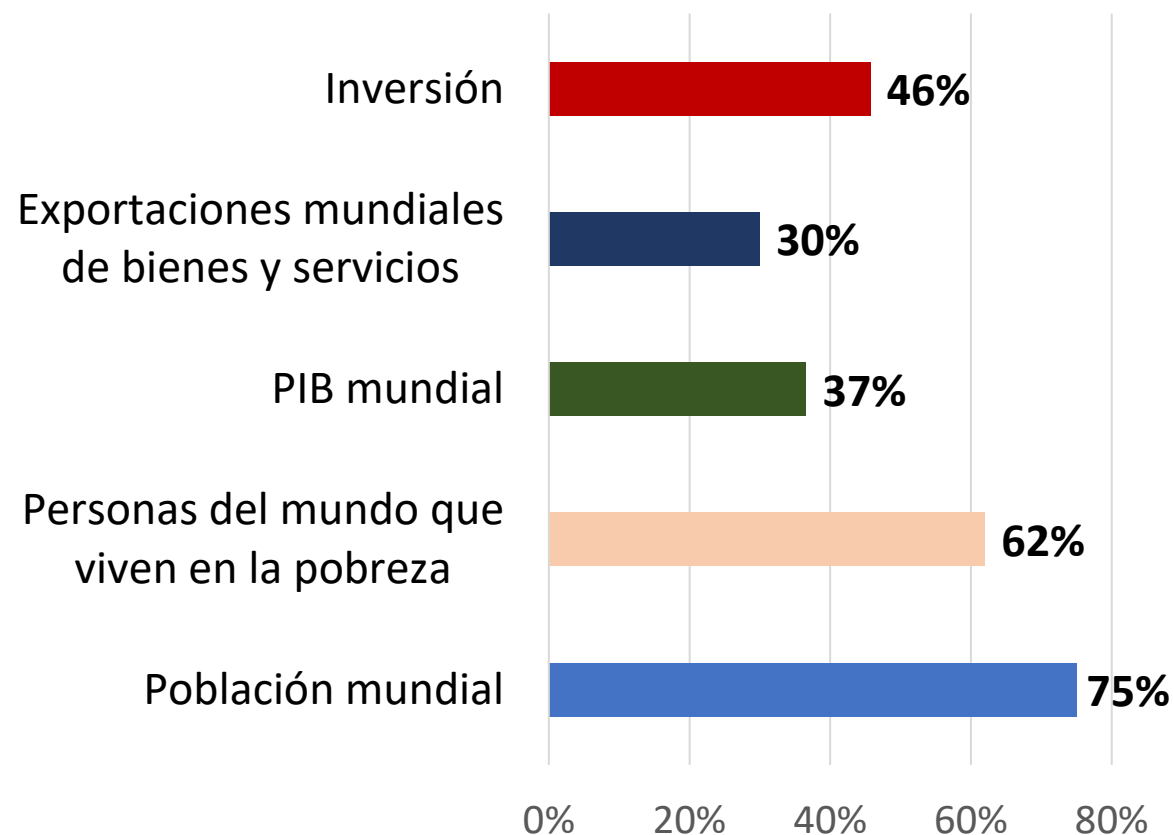
1. Ampliar y redistribuir la liquidez de los países desarrollados a los países en desarrollo: DEG y FACE.
2. Alivio de la deuda en el Caribe
3. Fortalecer la cooperación regional mejorando la capacidad crediticia y de respuesta de las instituciones financieras regionales / subregionales / nacionales y los vínculos entre ellas.
4. Reforma institucional de la arquitectura multilateral de la deuda, incluidas las agencias de calificación crediticia.
5. Ampliar la caja de herramientas de instrumentos innovadores para mejorar la capacidad de pago de la deuda y evitar el sobreendeudamiento: cláusulas de huracán y bonos ODS.

**Los países de ingreso medio demandan un nuevo
modelo de cooperación**

Los países de ingreso medio juegan un papel central en la economía global y por lo tanto para la recuperación

- Los países de ingreso medio ostentan el 96% de la deuda externa global (excepto India y China)
- Tienen una alta heterogeneidad y requieren respuestas y mecanismos de cooperación diferentes según su nivel de desarrollo económico, social y medio ambiental
- Estos mecanismos de cooperación tienen que ir más allá del PIB per cápita
- Los países de la región son en su mayoría de ingreso medio

Los países de ingresos medios (PIM) representan*



*Incluye China e India

Nuevas aproximaciones para la cooperación del desarrollo

- **La CEPAL, la Comisión Europea y el Centro de Desarrollo de la OCDE impulsan desde 2017 una narrativa que reinterpreta el desarrollo y busca fortalecer el rol de la cooperación para no dejar a nadie atrás: desarrollo en transición**
 - El desarrollo es un proceso continuo que no se mide adecuadamente con el nivel de ingreso
 - Son necesarias medidas multidimensionales
 - Todos los países, independiente de su nivel de ingreso, enfrentan desafíos de desarrollo
- **La CEPAL ha propuesto una perspectiva para complementar el criterio de ingreso per cápita: el enfoque de brechas estructurales**
 - Permite identificar, cuantificar y priorizar los obstáculos de largo plazo que impiden que los países de ingreso medio logren niveles de largo plazo equitativos y sostenibles

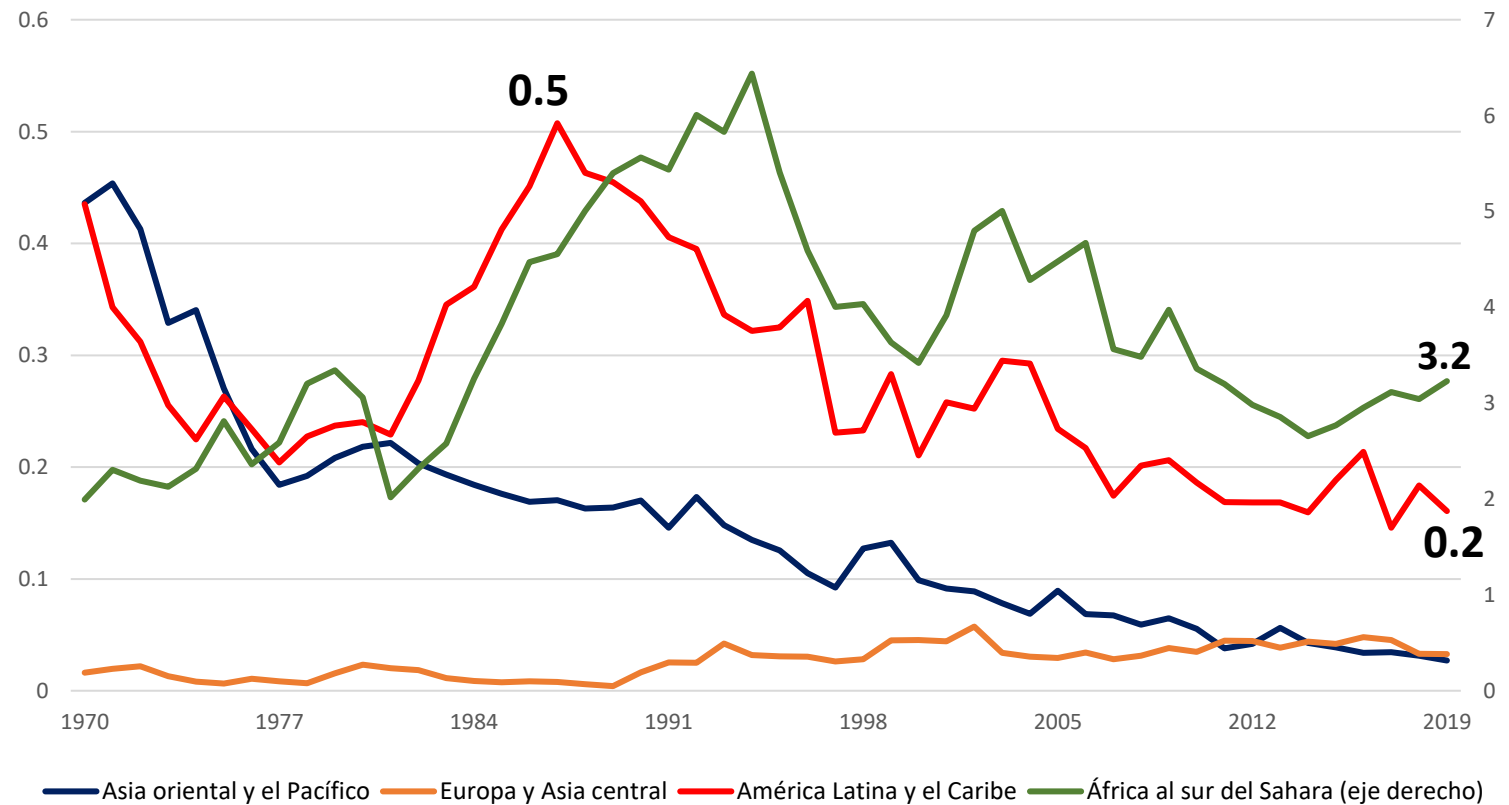
Los países en transición tienen limitada capacidad para acceder o movilizar recursos

- Diferentes capacidades para movilizar recursos internos y acceder a los mercados de capitales externos
- **La graduación de la AOD no garantiza el acceso a otras fuentes de financiamiento y limita el acceso a otros mecanismos** para países en desarrollo
- El tamaño de las economías es una condicionante importante para la movilización de recursos internos
- Los países expuestos a fenómenos naturales extremos como los del Caribe, necesitan apoyo adicional de corto y largo plazo
- El alto nivel de deuda en algunos países limita esta capacidad

A medida que el ingreso per cápita de la región ha aumentado, la Ayuda Oficial al Desarrollo ha disminuido como porcentaje del PIB

- La graduación implica no recibir AOD y también la exclusión de mecanismos concesionales de financiamiento y mecanismos preferenciales de comercio
- La AOD es importante para algunos países en su economía y en otros a nivel sectorial
- La AOD ha disminuido también en los países no graduados

Regiones del mundo: ayuda oficial al Desarrollo (AOD) neta recibida (% INB)
1970-2019



CEPAL en base a WDI

Se necesitan nuevos criterios y modalidades de cooperación

Dimensión	Paradigma Tradicional	Nuevo Paradigma
Herramientas de medición	Indicadores basados en el PIB per cápita	Indicadores multidimensionales de brechas de desarrollo y de bienestar; indicadores de medición de la desigualdad
Estrategias de cooperación	Los principales agentes de asistencia al desarrollo aplican enfoques sectoriales unidimensionales	Las estrategias se adaptan a los desafíos y oportunidades de desarrollo de cada país y su contribución a los bienes públicos regionales y globales
Enfoque de la agenda multilateral	Reducción de la pobreza y aumento del comercio bilateral	Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, con hincapié en los bienes públicos globales y problemas mundiales
Gobernanza	Organismos de desarrollo que proveen AOD / gobiernos nacionales	Refundación del multilateralismo: cooperación multilateral en varios niveles que incluya a actores nuevos y tradicionales
Modalidades	Asistencia financiera: apoyo presupuestario, asistencia técnica y ayuda para proyectos	Nuevas fuentes de financiamiento, asistencia técnica, reducción de deuda, transferencia tecnológica, nuevas alianzas estratégicas



La cooperación sur – sur en el nuevo paradigma

- América Latina y el Caribe es la única región del mundo con un Comité Sur – Sur
- Evaluar y reconocer el impacto de las actividades sur – sur
- Facilitar el intercambio de mejores prácticas, experiencias y buscar espacios comunes
 - Relevar y difundir las experiencias exitosas de cooperación sur – sur en la región durante la pandemia
- Consideraciones en el marco del BAPA+40
 - La cooperación es una sola: incluir la sur – sur en las mediciones oficiales
 - Vincular los requerimientos de la emergencia con los compromisos de mediano y largo plazo
 - Superar los criterios obsoletos en las iniciativas de recuperación
- La cooperación para el acceso a las vacunas y la distribución de stocks excedentes

La cooperación triangular en el nuevo paradigma

- La experiencia de la pandemia ha resaltado la importancia de la cooperación y el intercambio de experiencias para el trabajo con los países de la región
 - Reforzar mecanismos de cooperación menos asimétricos que incluyan herramientas horizontales
 - Diseñar mecanismos que favorezcan la apropiación por los países receptores y el sentido de responsabilidad compartido
 - Estímulo de las capacidades técnicas entre ambos
- Potencial estratégico de la Cooperación Triangular:
 - Desafiar la gobernanza del sistema internacional y abrir la reflexión acerca de las formas de ayuda para definir nuevos consensos y nuevos actores









Un nuevo modelo de desarrollo
¿Qué se necesita para una recuperación transformadora?

Un nuevo pacto global basado en la reciprocidad

1. Un modelo de desarrollo con mayor bienestar y sostenibilidad ambiental
2. Integración productiva, comercial y tecnológica en sectores estratégicos
3. Transferencia de tecnología, revisar los derechos de propiedad intelectual y fortalecer las redes de investigación y desarrollo internacionales
4. Financiamiento para el desarrollo e inversiones productiva
5. Protección social universal con un ingreso básico
6. Gobernanza internacional inclusiva y sostenible con base en la Agenda 2030 para la provisión de bienes públicos globales: vacunación, seguridad climática, estabilidad financiera y paz

Sectores del gran impulso para la sostenibilidad

Ocho motores del nuevo estilo de desarrollo en función de su papel estratégico en la competitividad, el empleo, las emisiones y la salud

-  Transición energética hacia fuentes renovables
-  Movilidad sostenible y espacios urbanos sustentables
-  Revolución digital: universalizar el acceso
-  Industria manufacturera de la salud
-  Bioeconomía, recursos biológicos y ecosistemas naturales
-  Valorizar y expandir la economía del cuidado
-  Economía circular
-  Turismo sostenible

Tienen un papel estratégico en el cierre de las tres brechas porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental



Cooperación facilitadora del desarrollo

Modalidades acordes con las necesidades de desarrollo

Prioridades globales y nacionales alineadas

Participación activa de los países de ALC en la agenda global

Cooperación más inclusiva: colaboración entre pares

Incluir nuevos actores y desarrollar alianzas

Respuestas multidimensionales a problemas complejos

Cooperación técnica basada en conocimiento

Cooperación triangular y cooperación sur-sur

Enfoques integrados: multinivel, multi-actor, multidimensional

