

# Construir un futuro mejor: Acciones para fortalecer la Agenda 2030

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

16 de marzo de 2021



Foro de los Países  
de América Latina  
y el Caribe sobre el  
**DESARROLLO  
SOSTENIBLE**  
Reunión virtual  
15 a 18 de marzo **2021**

# Desafíos de la Década de Acción

- Un **mundo en crisis**: lento crecimiento, desigualdad, emergencia ambiental.
- Una **crisis sanitaria** sin precedentes agudizada por la matriz de la desigualdad. La geopolítica de las vacunas.
- La región enfrenta la pandemia con graves **problemas estructurales previos**.
- Aumenta el riesgo de que **no se alcancen los objetivos de la Agenda 2030** y su integralidad está en peligro.
- La estrategia para una **década de acción** debe ser realista, apoyarse en los avances, reconocer los problemas de la implementación y estar acorde con una recuperación transformadora.
- CEPAL propone una estrategia para la acción: **un gran impulso para la sostenibilidad** basado en la Agenda 2030 y sus 17 ODS.

# Pandemia golpea economías y sociedades con problemas estructurales



## Crisis del multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica
- Modelos de gobernanza global desgastados



## Brechas estructurales

- Crecimiento insuficiente
- Desigualdades
- Concentración de la riqueza (1%)



## Descontento social

- Fragmentación de servicios salud, educación y protección social
- Desconfianza
- Corrupción



## Nuevos desafíos globales

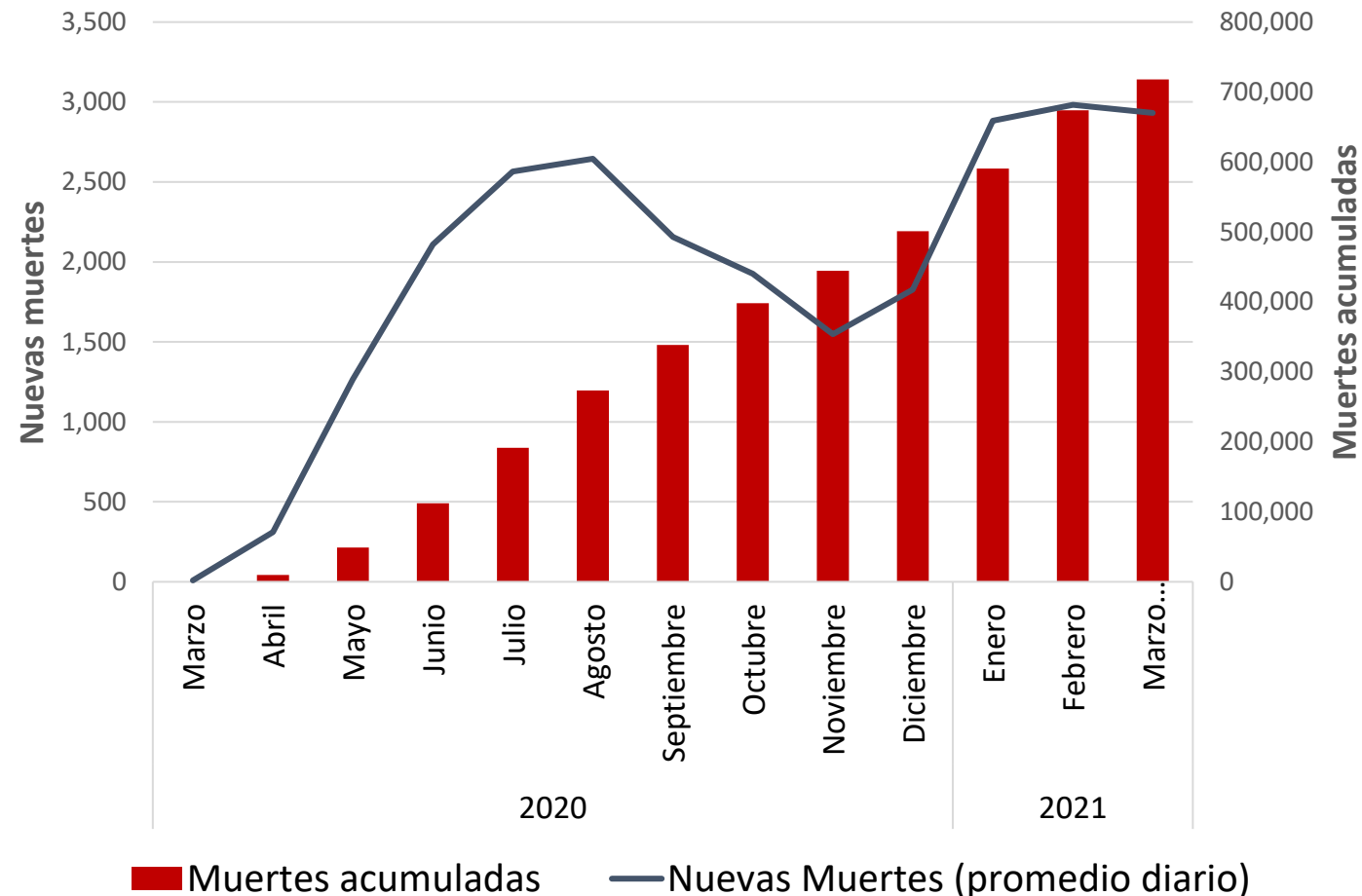
- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración

# La crisis sanitaria

# Una crisis sanitaria que ha cobrado 718 mil vidas

- 22,7 millones de casos y 718 000 muertes asociadas
- CEPAL calcula sustancial **exceso de mortalidad** y una **reducción de medio año en la esperanza de vida**.
- Factores de riesgo: **edad, sexo** (61,1% hombres), **pobreza y hacinamiento**.
- **Sistemas de salud fragmentados y desiguales**
- **Las mujeres en la primera línea de atención: crisis de cuidado**.

América Latina y el Caribe (33 países): Muertes nuevas y acumuladas por COVID-19  
(Número de personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización Mundial de la Salud (OMS), "WHO Coronavirus (COVID-19) Dashboard", 2021 [en línea] <https://covid19.who.int/info/> (fecha de consulta 15 de marzo de 2021).

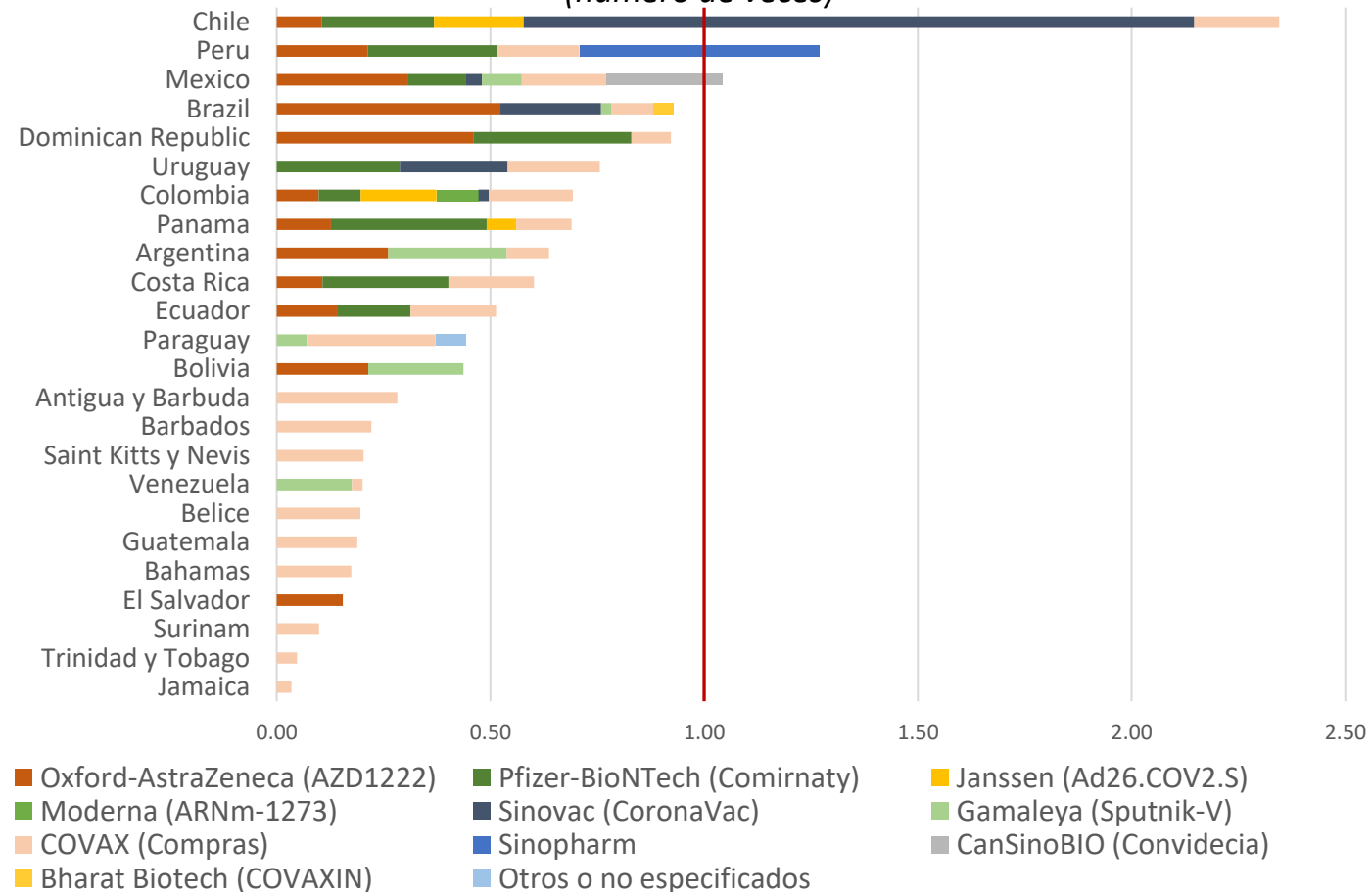
# Respuestas de política para enfrentar la pandemia y lograr el ODS 3

Los países implementaron restricciones de movimiento (**distanciamiento físico**) y destinaron **recursos** al sistema de salud y reforzar ingresos.

El tema central hoy: los **avances en la vacunación**. Desafíos para los países:

1. La **oferta** de los laboratorios que producen las vacunas y acaparamiento por algunos países.
2. Capacidades **financieras y de negociación** para adquirirlas.
3. **Infraestructura, logística y servicios de salud primaria** para su distribución a nivel nacional.

América Latina y el Caribe (24 países): Cobertura potencial de la población según vacunas comprometidas<sup>a</sup>  
(número de veces)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Duke Global Health Innovation Center, "Launch & Scale Speedometer", 2020 [en línea] <https://launchandscalefaster.org/covid-19> [revisada el 21 de febrero de 2021, actualizado al 15 de febrero 2021], y Naciones Unidas, "World Population Prospects 2019", 2019 [en línea] <https://population.un.org/wpp/>.

<sup>a</sup> Incluye compromisos adquiridos a través de COVAX, pero no incluye COVAX AMC.

# Los impactos económicos, sociales y ambientales de la pandemia

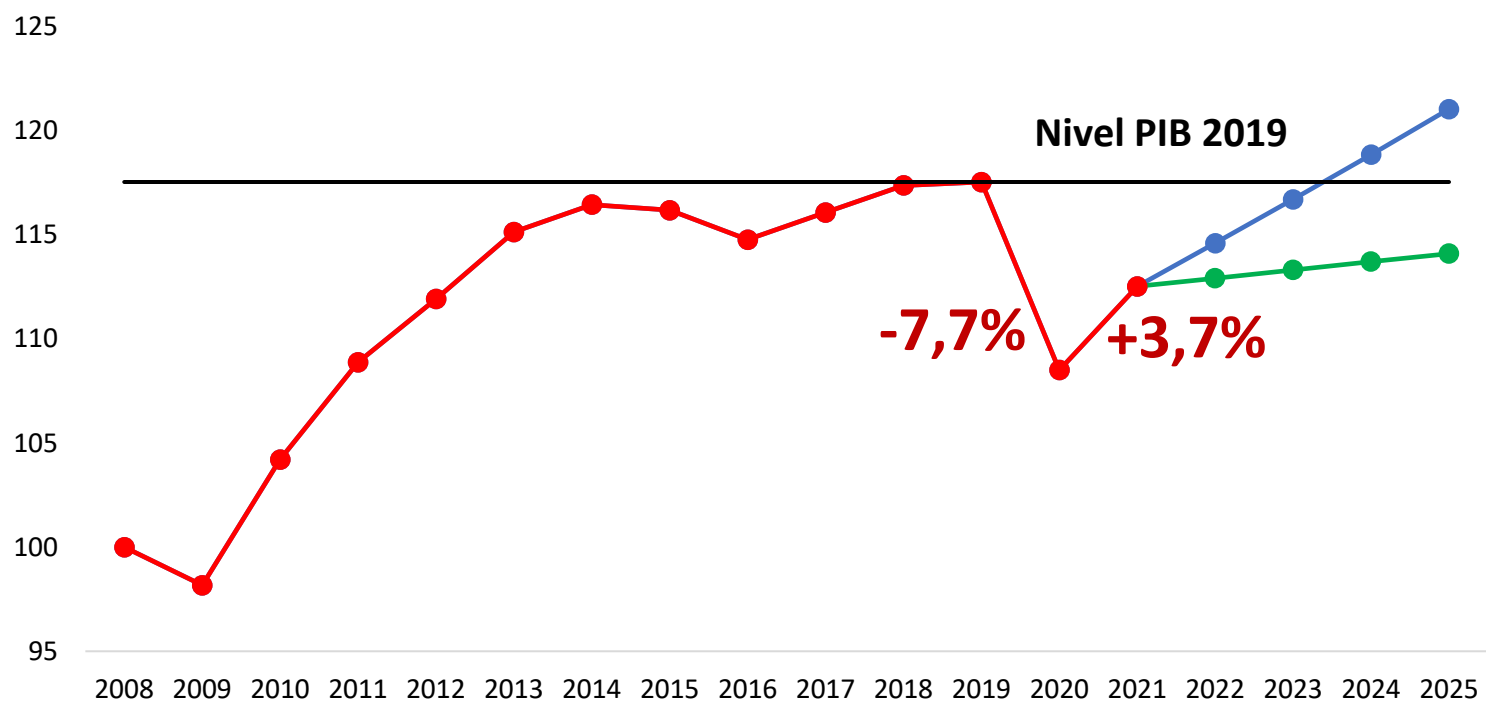
# El telón de fondo: la cultura del privilegio y la desigualdad

- El **desencanto** y el enojo son un punto de quiebre en la continuidad del modelo que se asocia a cuatro décadas de bajo crecimiento, concentración de la riqueza y deterioro ambiental
- **Instituciones** que reproducen comportamiento de agentes con mayor poder económico y político.
- Propensión **rentista** basada en la propiedad de los recursos naturales y en la economía financiera
- La **cultura del privilegio**, herencia de vestigios coloniales, naturaliza jerarquías sociales, desigualdades, discriminación y enormes asimetrías de acceso a los frutos del progreso, activos productivos y deliberación política.
- La pandemia ha magnificado sus **problemas estructurales**.



# Otra década perdida

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES  
(Índice base 2008=100)



¿Cuándo se recuperará el nivel prepandemia?

- En 2024, si después se crece al 1.8% (promedio de la última década)
- En los próximos 10 años, si después se crece al 0.3% (promedio del último sexenio)

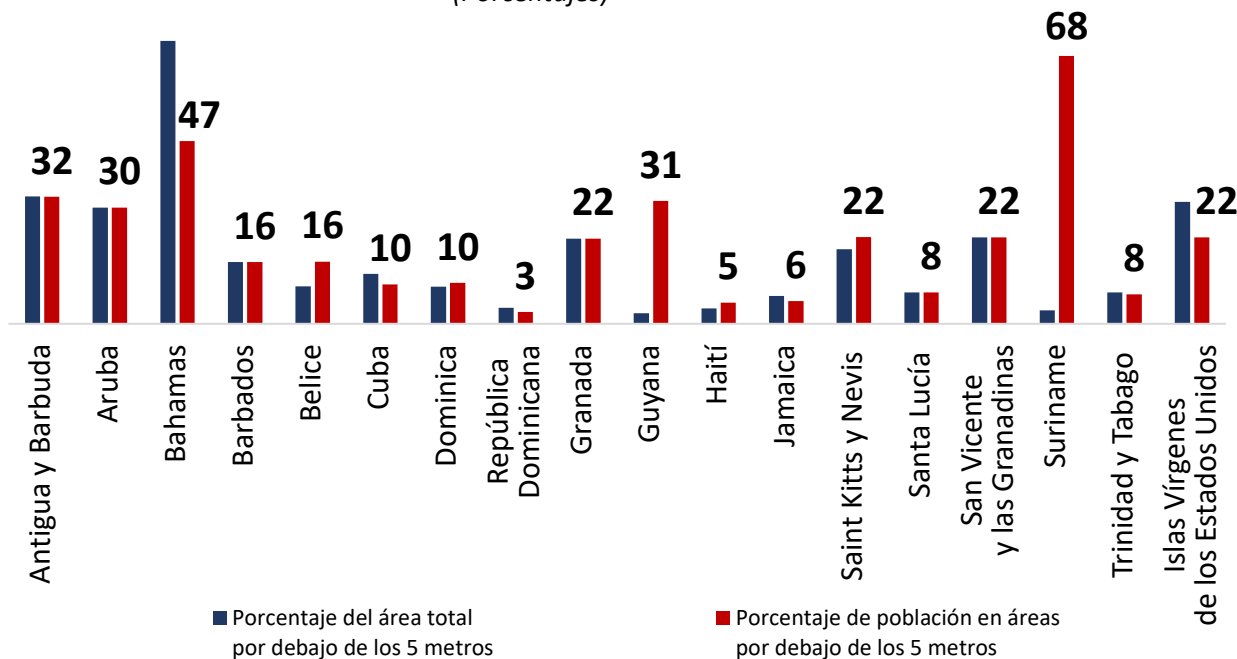
- Escenario con rebote de 3,7% en 2021 y con tasa de crecimiento promedio 2010-2019 de 1,8%
- Escenario con rebote de 3,7% en 2021 y con tasa de crecimiento promedio 2014-2019 de 0,3%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

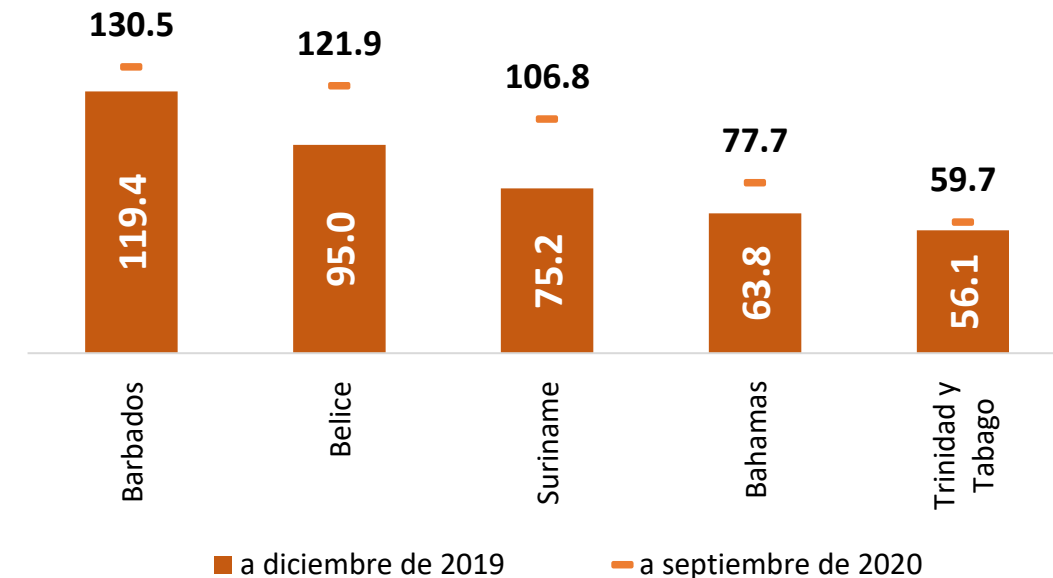
# Múltiples vulnerabilidades en el Caribe

- Más del 80% de la población del Caribe vive apenas 5 m sobre el nivel del mar
- Vulnerabilidad al **cambio climático** y a los **desastres** relacionados con fenómenos naturales
- Alta **dependencia de alimentos** y otros bienes importados
- **Caída del turismo**: en los primeros 8 meses de 2020, las llegadas de turistas disminuyeron 64%
- **Altos niveles de endeudamiento**

El Caribe: Área y población que habita por debajo de una cota de 5 metros  
(Porcentajes)

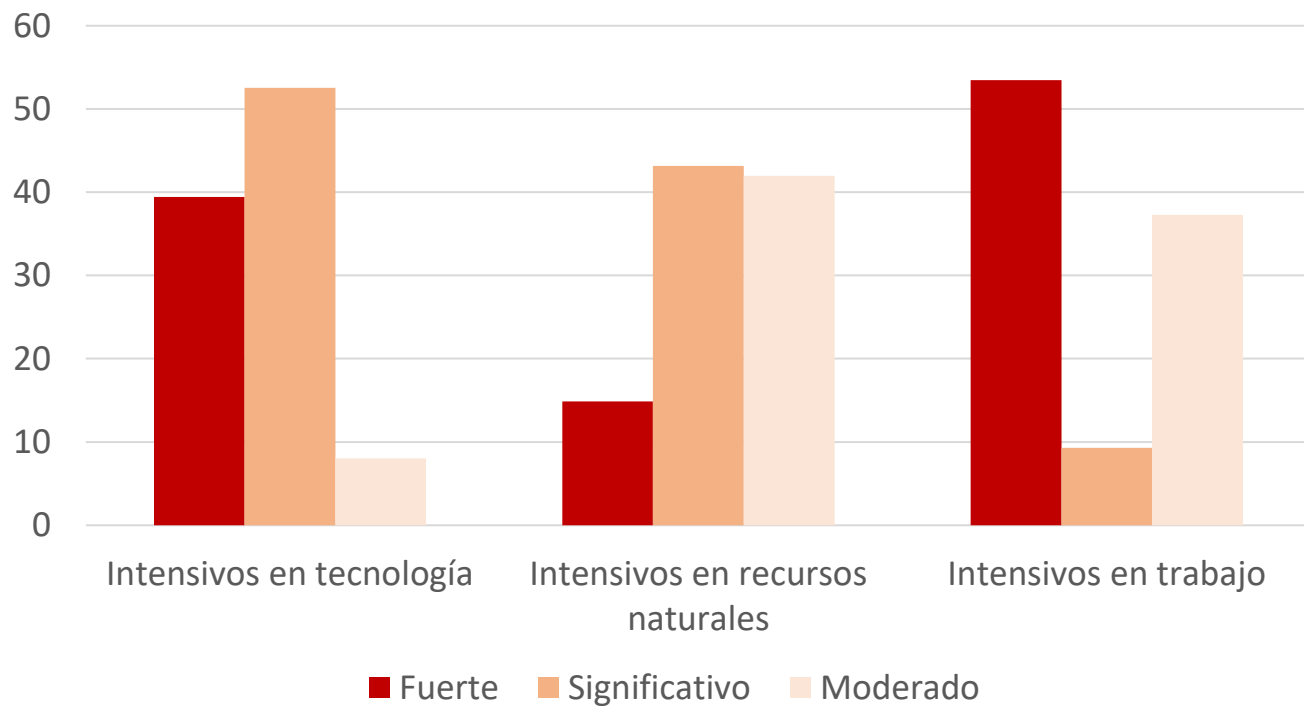


Deuda pública del gobierno central  
(Porcentajes del PIB)

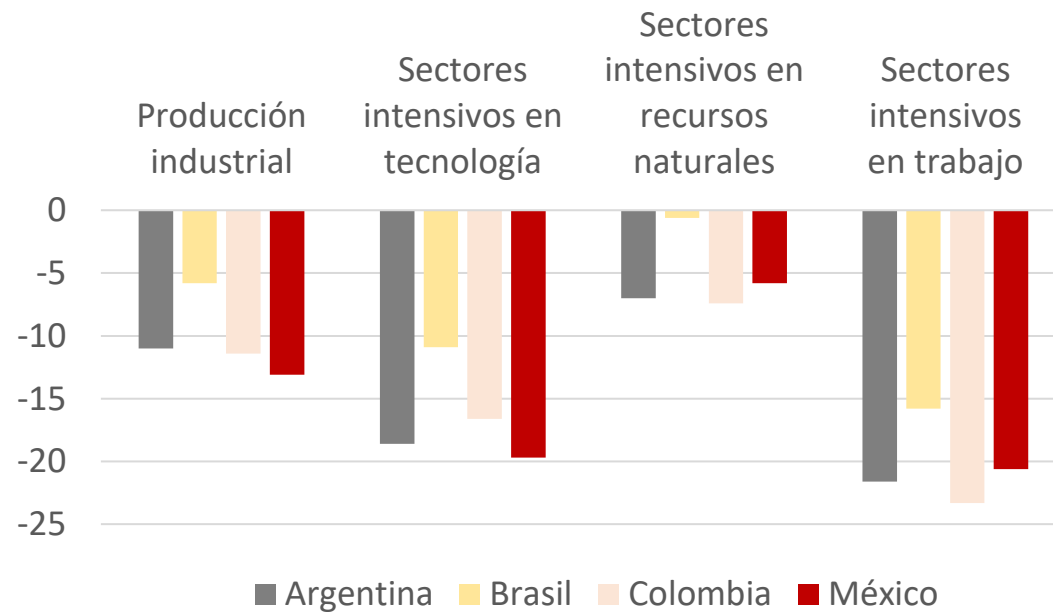


# La crisis aumenta el riesgo de reprimarización y traba una industrialización con diversificación (ODS 9)

**América Latina (8 países): participación en la producción industrial de grupos de sectores de acuerdo con la intensidad del impacto esperado de la crisis, 2020**  
(En porcentajes)



**América Latina (4 países): desempeño de la producción industrial, enero a septiembre de 2020 con respecto al mismo período de 2019**  
(En porcentajes)

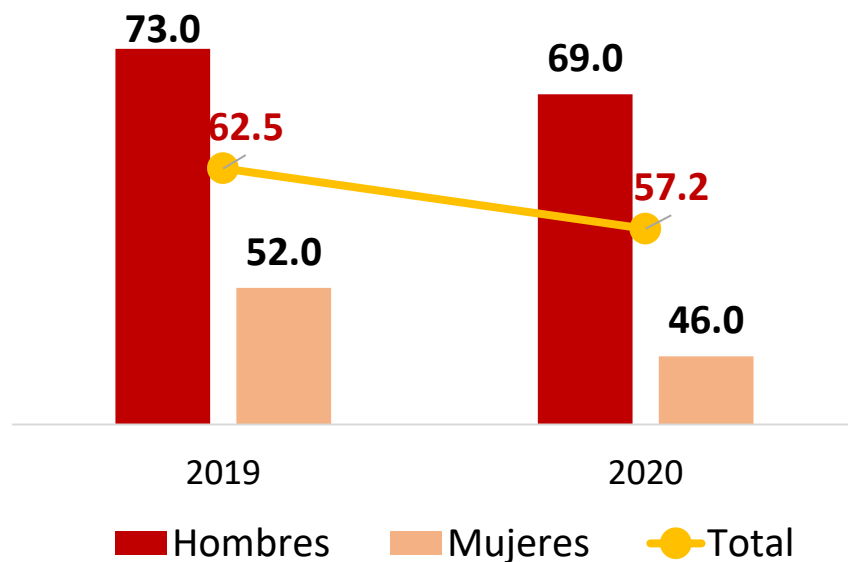


- La crisis golpea más a los sectores de mayor potencial tecnológico y menos a los intensivos en recursos naturales.
- Aumentarían los problemas estructurales de las economías de la región.

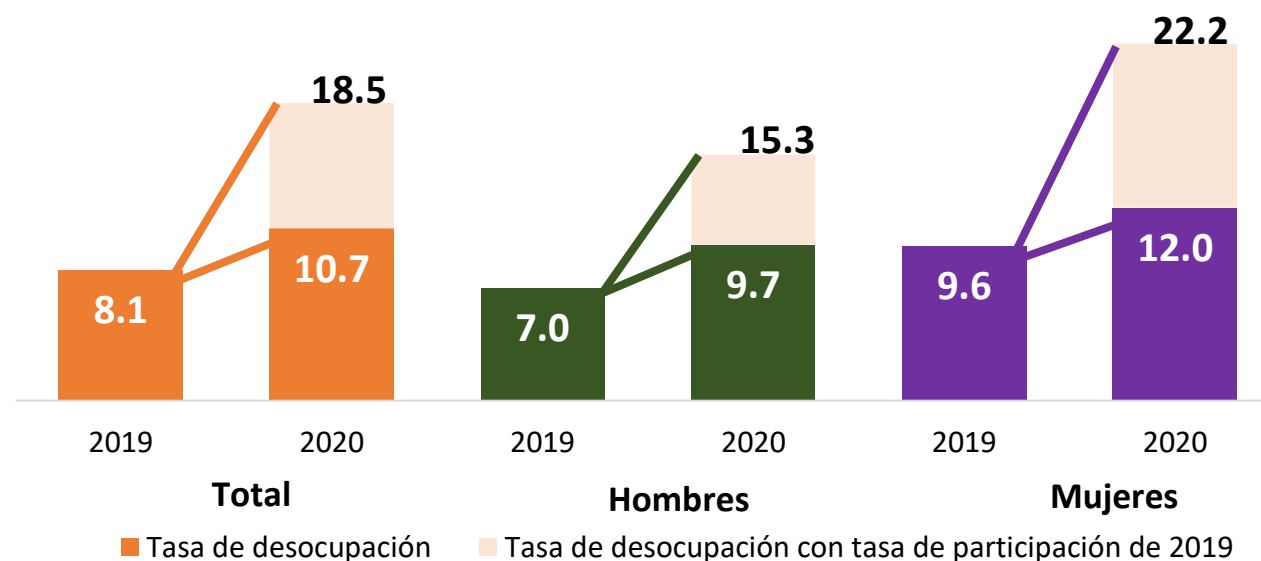
# Deterioro del mercado laboral: 10,7% de desocupación en 2020 (ODS 8)

- Altos niveles de **informalidad laboral (54%)**
- Solo el **47,2% de los ocupados afiliados** o cotizados a los sistemas de **pensiones**
- El **60,5% estaban afiliados** o aportados a los sistemas de **salud**

AMÉRICA LATINA: TASA DE PARTICIPACIÓN  
(Porcentajes)



AMÉRICA LATINA: TASA DE DESOCUPACIÓN  
(Porcentajes)



# Auge y limitaciones de las tecnologías digitales



Penetración banda ancha móvil **70%**, banda ancha fija **14%**



**1/3** de la población tiene acceso limitado o nulo debido a su condición económica  
**46%** de niños y niñas de entre **5 y 12** años viven en hogares no conectados



Más de **42 millones** de hogares no conectados: la mitad se ubican en los dos quintiles más pobres



**77%** de los hogares rurales y **33%** de los urbanos no está conectado

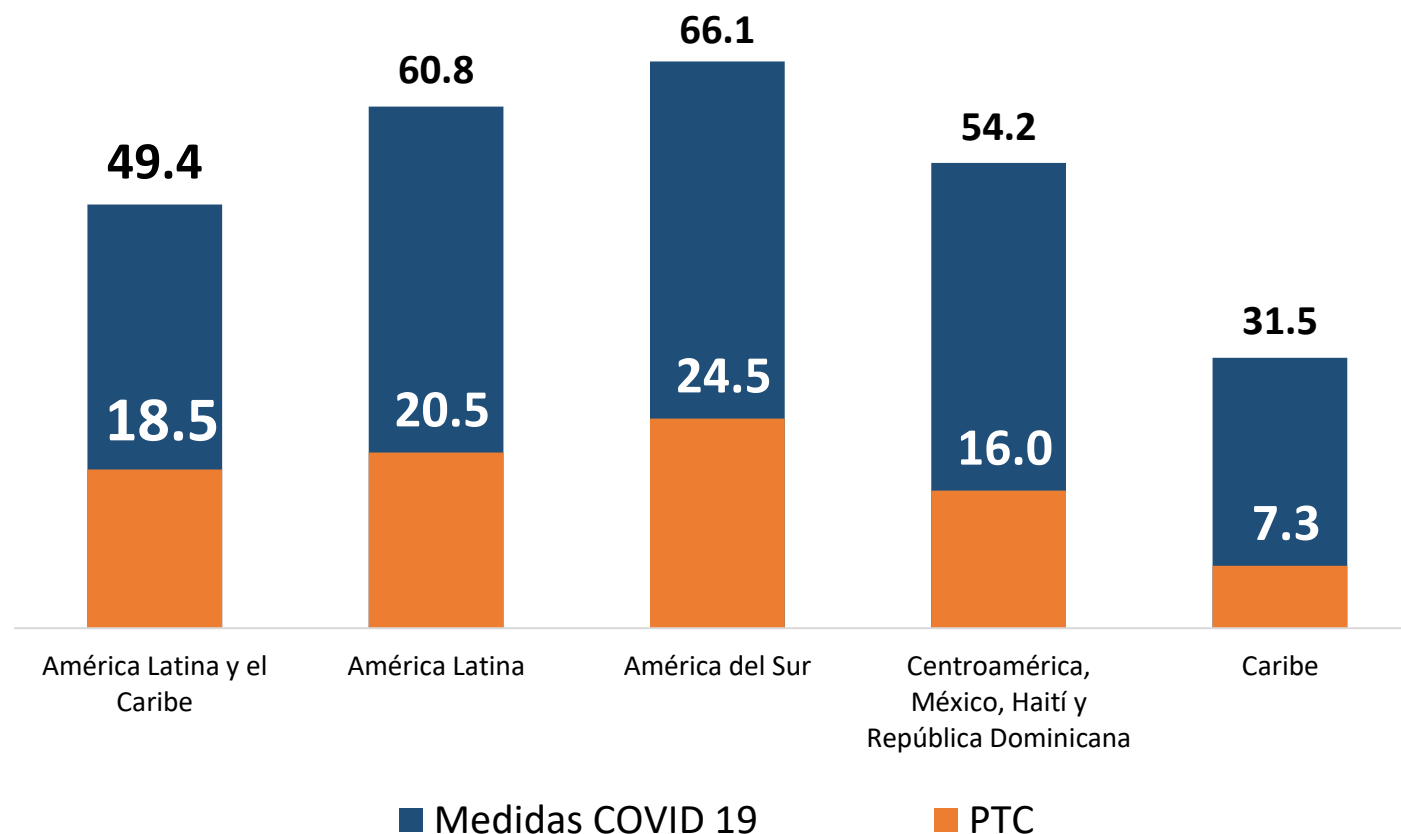


Se **triplicó** el número de firmas online. Solo **21,3%** de los ocupados podría teletrabajar (**3%** en el quintil 1; **70%** en el quintil 5)

# Respuestas de política

- **Política fiscal:** fortalecer los sistemas de salud, apoyar el ingreso de los hogares y proteger la capacidad productiva.
- Gasto fiscal: **4,3% del PIB** en promedio; garantías estatales: **2,5% del PIB**.
- **Política monetaria:** apoyar demanda agregada y preservar estabilidad macrofinanciera mediante instrumentos convencionales y no convencionales.
- **Protección social no contributiva** en 2020: **1,25%** del PIB per cápita de 2019.
- **84 millones** de hogares cubiertos, **326 millones** de personas.

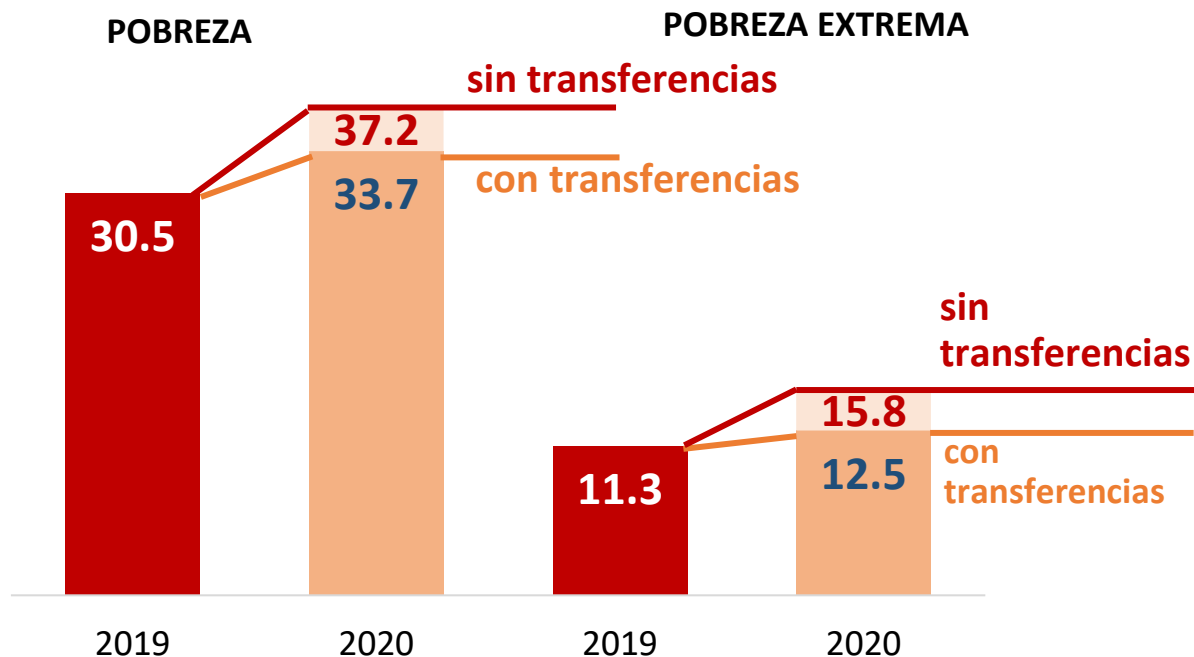
América Latina y el Caribe (28 países) : personas en hogares receptores de transferencias monetarias y en especie de emergencia para enfrentar los efectos de la pandemia, y de los programas de transferencias condicionadas, 2020 y último año disponible  
(En porcentajes de la población total, promedio simple por subregiones)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19> y Portal sobre Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe del Observatorio de Desarrollo Social de la CEPAL [en línea] <https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php>

# Las transferencias de emergencia redujeron el aumento de la pobreza

AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA 2019 y 2020,  
CON Y SIN TRANSFERENCIAS MONETARIAS <sup>a</sup>  
(En porcentajes)



- El número de personas en situación de pobreza hubiera sido 230 millones en lugar de 209 millones y en pobreza extrema 98 en lugar de 78 millones.
- Índice del **Gini: 2,9% mayor** que en 2019

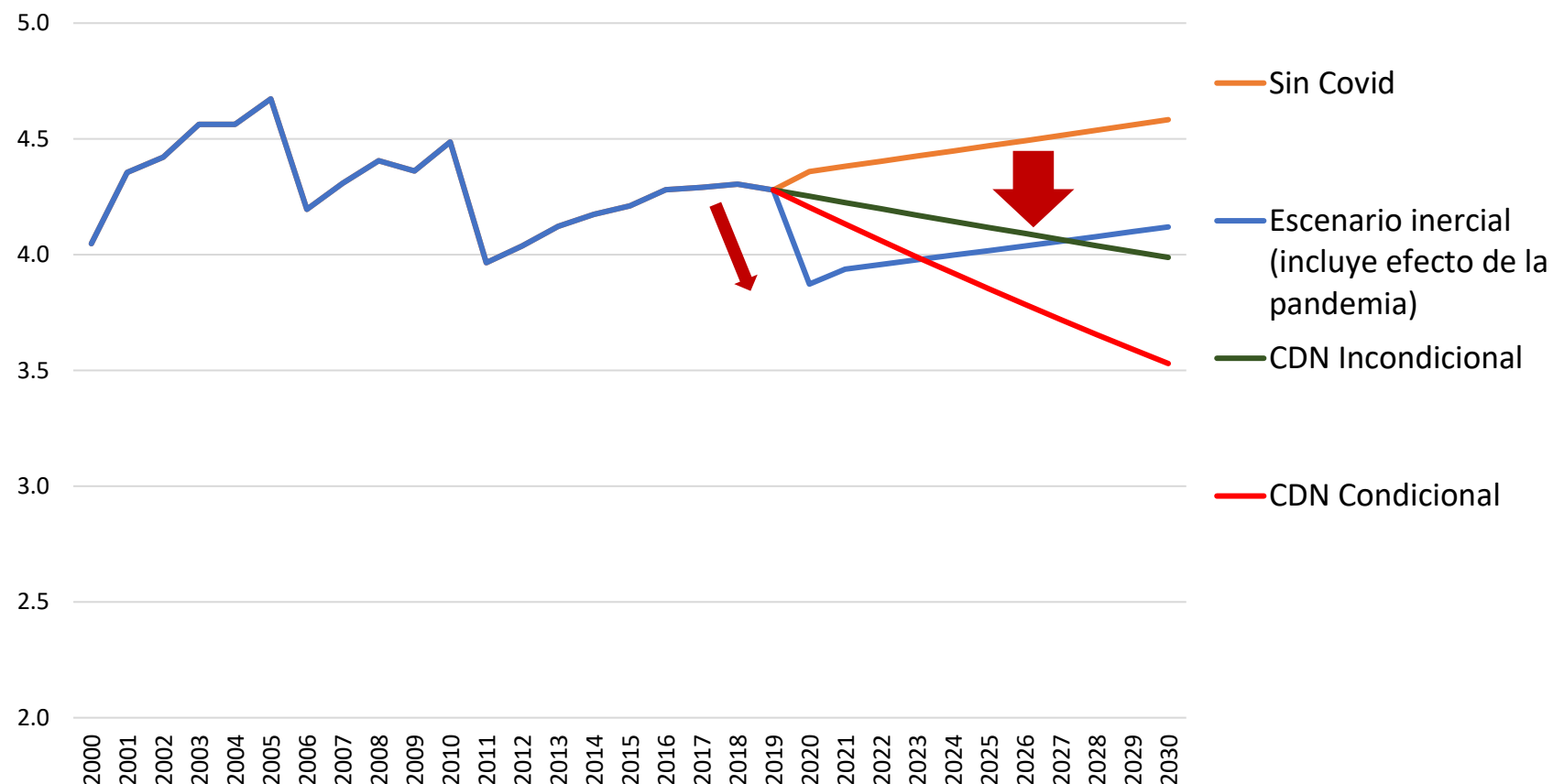
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). <sup>a</sup> Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). La simulación no toma en cuenta cambios en las remesas a los hogares.

# Con políticas adecuadas, el impacto sobre las emisiones daría tiempo a la región para cumplir con las CDN

**Menores emisiones por Covid-19 abren 3 a 4 años adicionales para hacer las inversiones para cumplir con las contribuciones nacionalmente (CDN) condicionales.**

**6-7 años adicionales para cumplir con las CDN incondicionales.**

América Latina y resto del mundo: emisiones en distintos escenarios, 2000-2030  
(En Gt de CO<sub>2</sub>eq)














**La pandemia pone en mayor riesgo la  
integralidad de la Agenda 2030  
para el Desarrollo Sostenible**

# La Agenda 2030 en un punto crítico: solo un tercio de las metas en la trayectoria adecuada

Proyecciones para 177 series/ 110 indicadores/86 metas/ 17 ODS para América Latina y el Caribe

| Objetivos   | N. de series  | Ejemplos   | Resultados esperados  |
|---|---|--|---|
|    |  <p>56</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a electricidad (7.1.1)</li> <li>• Tasa de mortalidad menores de 5 (3.2.1)</li> <li>• Matrícula educación superior (C-4.3)</li> </ul> |  <p>La meta se alcanzó o se alcanzaría con la tendencia actual</p>           |
|   |  <p>56</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevalencia de la subalimentación (2.1.1)</li> <li>• Gastos en I+D (9.5.1)</li> <li>• Población en barrios marginales (11.1.1)</li> </ul>   |  <p>La tendencia es la correcta, pero insuficiente para alcanzar la meta</p> |
|  |  <p>65</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tasa de desempleo (8.5.2)</li> <li>• Consumo material interno (12.2.2)</li> <li>• Emisiones de GEI (C-13.3)</li> </ul>                      |  <p>En retroceso</p>   |

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

# Casi todos los países cuentan con mecanismos para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030

- 31 países de la región cuentan con un mecanismo de coordinación para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030.
- Poca participación de la planificación y las autoridades de planificación en la formulación y evaluación de medidas de respuesta a la pandemia.
- El Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo del ILPES ha identificado algunas de las modalidades que han usado los países para territorializar los ODS.
- Enero 2021: 57 planes de acción de gobierno abierto que suman un total de 1.156 compromisos

## América Latina y el Caribe: modalidades de territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) identificadas, 2019



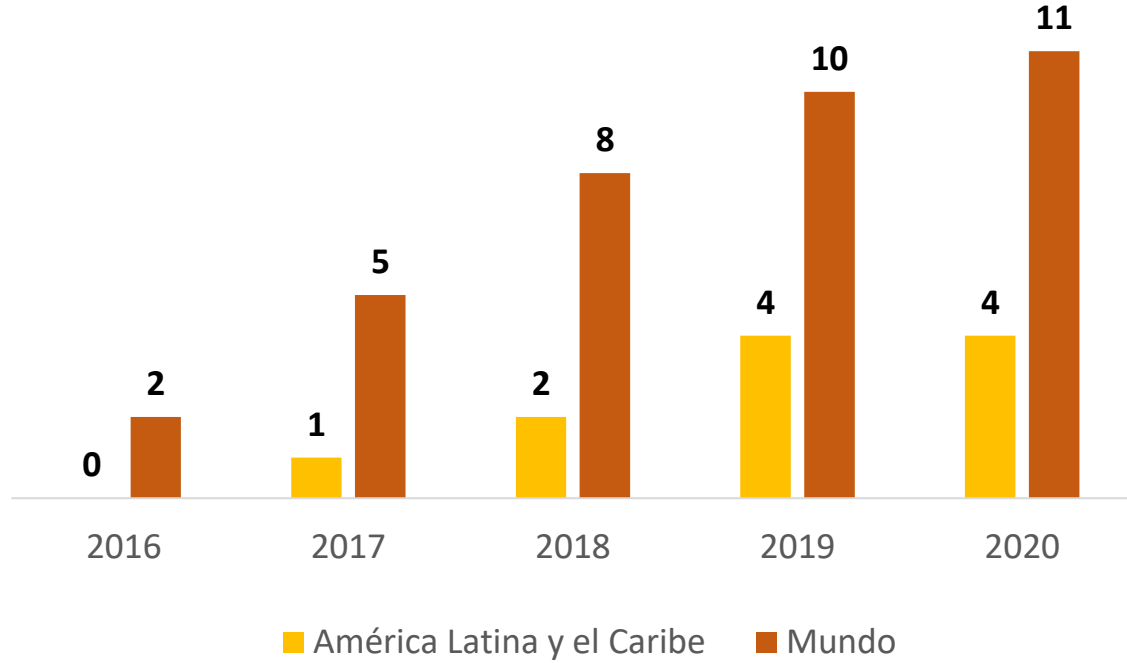
# Los países de la región se han apropiado de la Agenda 2030: aumentan los exámenes nacionales y locales voluntarios

**América Latina y el Caribe: exámenes nacionales voluntarios, 2016-2021**



Fuente: CEPAL

**América Latina y el Caribe y mundo: exámenes locales voluntarios, 2016-2020**  
(En número de exámenes)



Fuente: CEPAL

**Un tercio de los países a nivel mundial que habrán presentado sus exámenes por tercera vez en 2021 son de la región**

## 28 de los 33 países de ALC habrán presentado sus informes en el Foro Político de Alto Nivel entre 2016 y 2021

|                                   | 2016  | 2017  | 2018  | 2019   | 2020   | 2021   |
|-----------------------------------|---|---|---|--|--|--|
|                                   | Colombia<br>México<br>Venezuela<br>(Rep. Bol. de) | Argentina<br>Belice<br>Brasil<br>Chile<br>Costa Rica<br>El Salvador<br>Guatemala<br>Honduras<br>Panamá<br>Perú<br>Uruguay | Bahamas<br>Ecuador<br>Jamaica<br>Paraguay<br>República Dominicana<br><br><b>Segunda vez:</b><br>Colombia<br>México<br>Uruguay | Guyana<br>Santa Lucía<br><br><b>Segunda vez:</b><br>Chile<br>Guatemala | Barbados<br>San Vicente y las Granadinas<br>Trinidad y Tobago<br><br><b>Segunda vez:</b><br>Argentina<br>Costa Rica<br>Ecuador<br>Honduras<br>Panamá<br>Perú | Antigua y Barbuda<br>Bolivia<br>Cuba<br>Nicaragua<br><br><b>Segunda vez:</b><br>Bahamas<br>Paraguay<br>República Dominicana<br><br><b>Tercera vez:</b><br>Colombia<br>Guatemala<br>México<br>Uruguay |
| Total anual                       | 3   | 11  | 8   | 4  | 9  | 11   |
| Acumulado Países                  | 3   | 14  | 19  | 21   | 24   | 28   |
| Total países reporte más de 1 vez |   |   | 3   | 5  | 11   | 14   |

# Pero, ¿qué falta?

- Apropiación de la Agenda 2030 por los actores económicos y sociales.
- Nuevos motores de crecimiento
- Con resultados redistributivos
- Financiamiento:
  - Brechas y trampas de países de medio ingreso
  - Fiscalidad progresiva
  - Presupuestos públicos
  - Inversión pública y privada
- Tecnología: cerrar brechas, inversión, protección de datos, ciberseguridad
- Cambiar la conversación con la Sociedad civil y el sector privado
- El riesgo: desde la indiferencia a la solidaridad

# **La recuperación transformadora: del nuevo paradigma a las nuevas políticas**

# Sostenibilidad social, económica y ambiental: una mirada integrada

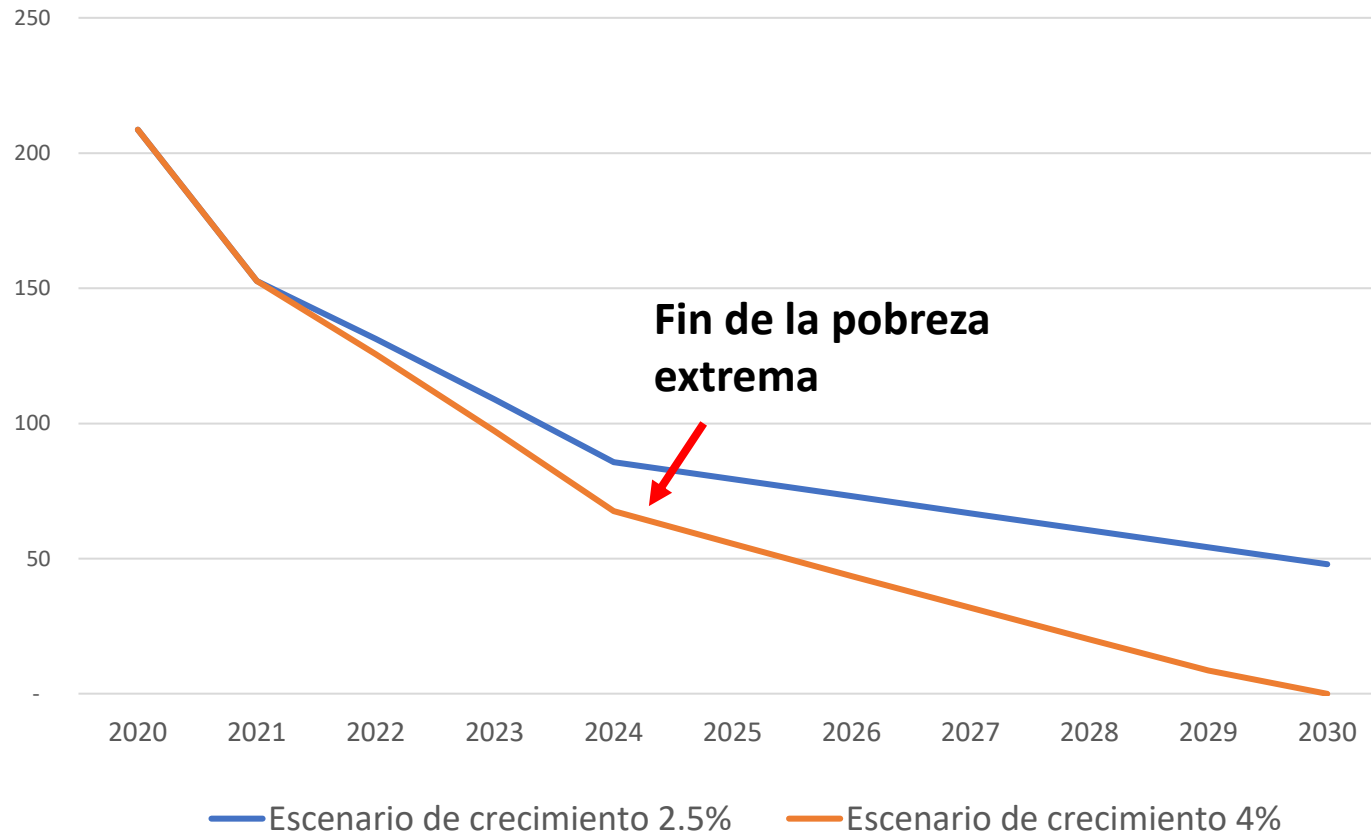
Existe una **interacción virtuosa** entre la construcción de un Estado de bienestar y los procesos de cambio técnico y transformación productiva, con expansión del empleo formal de calidad y la construcción de capacidades endógenas

- La igualdad como principio ético y condición necesaria para la eficiencia económica
- Industrialización y diversificación productiva con empleo formal con innovación y mercados regionales para reducir la restricción externa
- Inversión y el cambio técnico para la descarbonización y protección de la naturaleza



# Crecimiento y redistribución: imprescindibles para eliminar la pobreza en el 2030

América Latina y el Caribe: efecto de la política de redistribución  
con una tasa de crecimiento del 2,5 % y del 4%, 2020-2030  
(En millones de personas)



**Objetivo: Eliminar la pobreza en 2030 (37,8%)**

**Condiciones necesarias:**









- 1. Transferencia de una línea de pobreza del decil más rico al más pobre, partiendo de 1,5% del PIB en el 2021 y aumentando 0,5 puntos anualmente hasta llegar al 3 % en el 2024, permaneciendo en ese nivel hasta el 2030, alcanzando un Gini de 0,40**
- 2. Tasa de crecimiento del PIB del 4% para crear los empleos formales necesarios para reducir el número de pobres**
- 3. Retroalimentación positiva entre mayor igualdad y mejoras en la competitividad, la creación de empleos formales y el crecimiento**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Nota: Las series relativas al PIB, las exportaciones y la formación bruta de capital fijo se obtuvieron sobre la base de promedios móviles de diez años.

# Los sectores del gran impulso para la sostenibilidad

**Ocho** motores del nuevo estilo de desarrollo en función de su papel estratégico en la competitividad, el empleo, las emisiones y la salud

-  Transición energética hacia fuentes renovables
-  Movilidad sostenible y espacios urbanos sustentables
-  Revolución digital: universalizar el acceso
-  Industria manufacturera de la salud
-  Bioeconomía, recursos biológicos y ecosistemas naturales
-  Valorizar y expandir la economía del cuidado
-  Economía circular
-  Turismo sostenible



# La recuperación requiere políticas fiscales expansivas, fortaleciendo ingresos y financiamiento internacional

## Ampliar el espacio fiscal:

- Eliminar evasión y elusión tributarias: 6,1% del PIB
- Revisar gastos tributarios: 3,7% del PIB
- Reformas tributarias progresivas incluyendo impuestos a la economía digital
- Priorizar inversión y gasto público hacia las mipymes e ingresos de emergencia

## Aumentar el financiamiento:

- Redistribuir la liquidez existente y nueva emisión de 500 mil millones de DEG, que aportaría 56 mil millones a la región
- Alivio del 12% de la deuda pública del Caribe para crear un Fondo de Resiliencia
- Fondo para Aliviar la Economía de los Efectos del COVID-19 (FACE)
- Ajustar criterios de graduación
- Acuerdos multilaterales para reducir la evasión fiscal y los fondos ilícitos

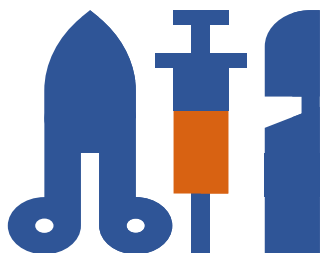
# El centro de la coyuntura: la vacunación



## ■ Al ritmo actual de vacunación, la región no alcanzará la *inmunidad de rebaño* en 2021

- Algunos países: en 2021/inicios 2022
- Otros más: en 2022
- La mayoría de los países: en 2023

## ■ ¿Qué hacer?



- Fortalecer mecanismos de coordinación regional para adquirir vacunas
- Impulsar el pleno funcionamiento de la iniciativa COVAX
- Campaña de sensibilización para población que no se quiere vacunar
- Negociación con países que tendrán exceso de vacunas
- Intercambio de información sobre mejores prácticas en proceso de vacunación
- Flexibilización de los regímenes de propiedad intelectual

# Una recuperación transformadora con la igualdad en el centro

- El **desarrollo sostenible** como alternativa a dos tendencias a evitar:
  - La **inercia**, que es volver a un patrón de desarrollo con lento crecimiento, desigualdad y crecientes problemas ambientales y sociales
  - La **fragmentación** de la economía, como resultado de la rivalidad geopolítica y de los conflictos crecientes que amenazan a la paz
- Requisitos:
  - Elevadas **capacidades** institucionales y de gestión del Estado
  - **Pactos** que promuevan la democracia en lo interno y la cooperación multilateral a nivel global
- Desafíos
  - **Invertir** en el largo plazo versus atender demandas urgentes del corto plazo
  - Recuperar **empleo** con crecimiento en un marco de cambio tecnológico acelerado
  - Poner la **revolución tecnológica** al servicio del cuidado del ambiente y la inclusión
  - Cambiar **patrones de consumo** hacia la sostenibilidad

Se requiere *“un enfoque neoestructuralista y una perspectiva sociocéntrica, en que el Estado debe responder a la ciudadanía y guiar y regular estratégicamente el mercado”*

(Osvaldo Sunkel)