

“Desafíos para los sistemas de pensiones en el marco de sistemas universales de protección social en América Latina”

Panelista

Andras Uthoff



Argumentos para el caso chileno

- La lógica original del sistema de pensiones chileno, basado en un pilar contributivo de capitalización individual, históricamente ha sido cuestionada por la mala cobertura y suficiencia de sus pensiones.
- La reforma de 2008 que incluyó un pilar solidario no contributivo mejoró sustantivamente la cobertura
- El desafío antes de la pandemia seguían siendo la suficiencia de las pensiones
- La pandemia afectó el funcionamiento del sistema deteriorando su base contributiva, pero también creó una cultura en torno a la propiedad del ahorro
 - Mediante la pérdida de trabajo formales
 - Mediante el retiro de fondos
- El desafío es volver a consolidar la naturaleza previsional de los fondos y determinar el tamaño relativo y lógica de sus pilares



Foro de los Países
de América Latina
y el Caribe sobre el
**DESARROLLO
SOSTENIBLE**
San José
7 a 9 de marzo **2022**



La logica original

EL GRAN CAMBIO: Crear un mercado modificando la formula de beneficios, la gestión financiera y administración

Previo a 1981

Reforma 1981

Función	Extremo 1	Extremo 2
Financiamiento	No Contributivo	Contributivo
Gestión del financiamiento	Reparto	Capitalización
Regla de beneficios	Beneficios unido	Contribuciones definidas
Administración	Pública	Privada
Redistribución	Con subsidios cruzados	Sin subsidios cruzados

Pilar contributivo a la Bismack

Pilar contributivo de capitalización



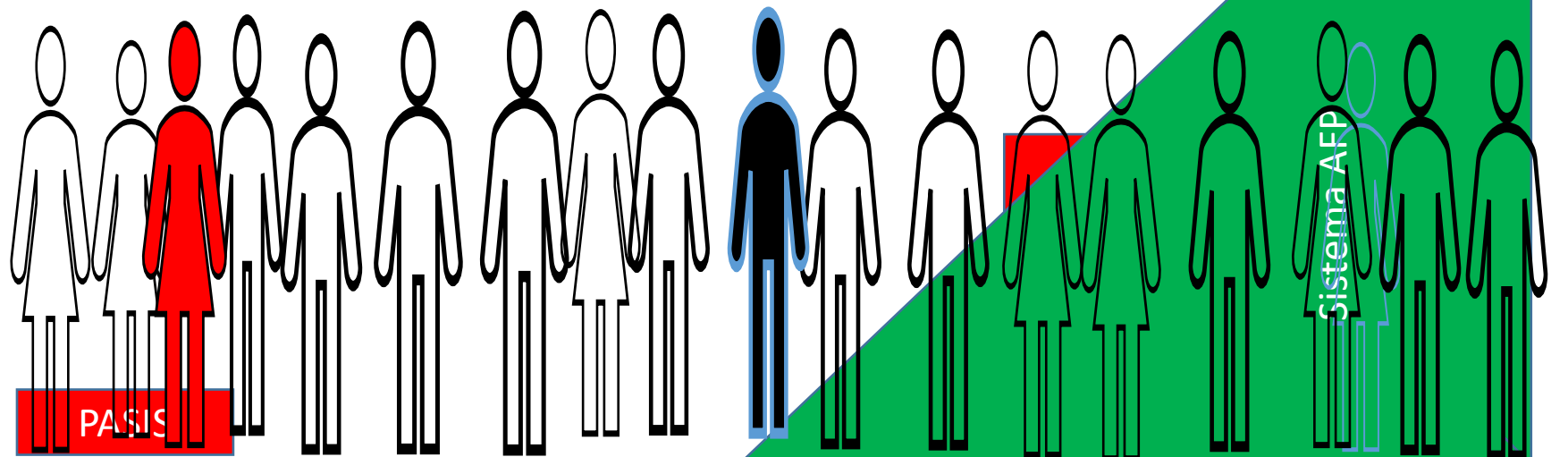
Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el **DESARROLLO SOSTENIBLE**
San José, 7 a 9 de marzo 2022

alemana
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Adultos mayores pensionados antes 2008

SITUACION ADULTOS MAYORES 2006

1. 45 % autofinanciaría alguna pensión
2. 5 % calificaría para una Mínima
3. 50 % sin nada y postula a un PASIS

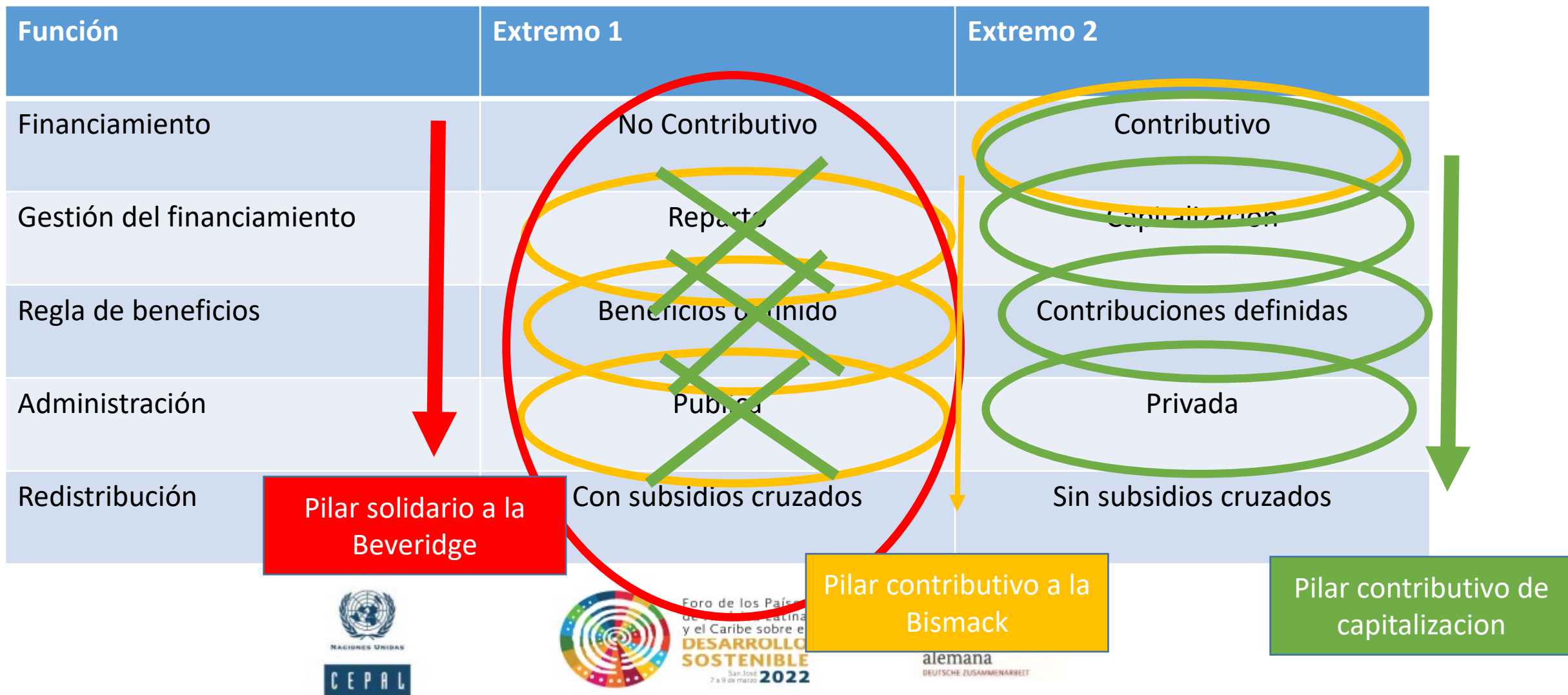


Nivel de la pensioens auotfinanciada.

Autofinanciado con 10 % trabajadores

La REFORMA DE 2008

EL GRAN CAMBIO: Crear un pilar de asistencia para la pobreza en la vejez



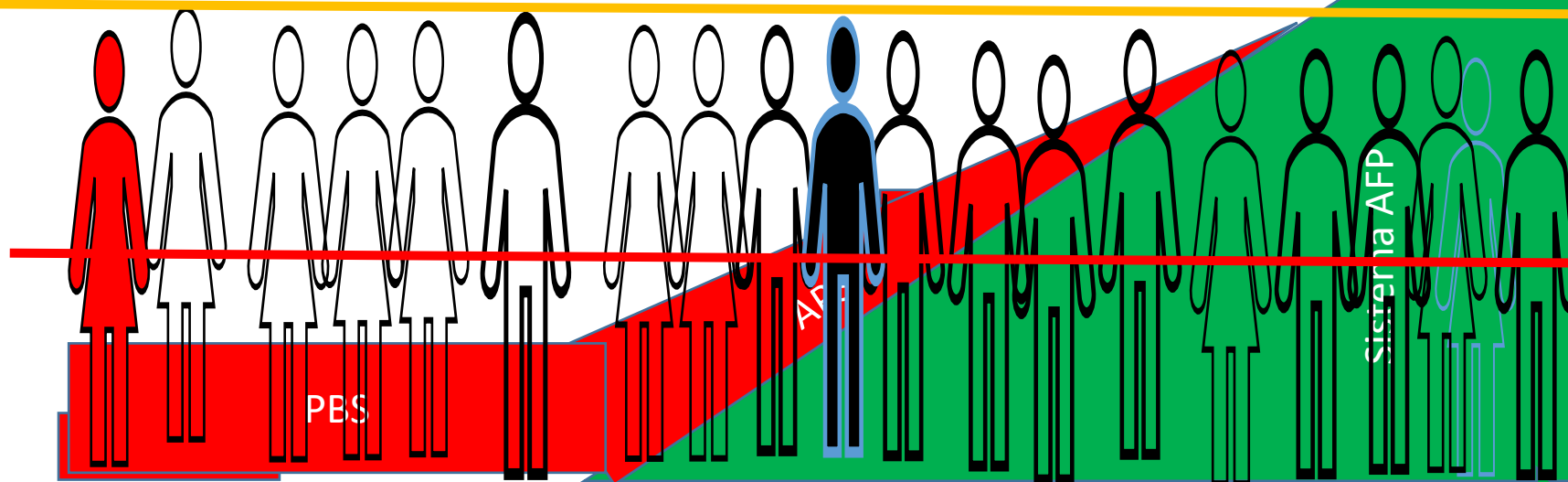
¿Donde estamos ?

1. Evolución

1. Reforma 1981 con PASiS por cuota y PMG para 20 años o mas cotizados dejo 50 % excluido
2. Reforma 2008 pilar solidario incluye PBS y PMAS aumenta cobertura a 85 % deja 44 % bajo línea de pobreza 79 % bajo salario mínimo

Salario mínimo

Línea de la pobreza



Nivel de la pensión autofinanciada.

Autofinanciado con 10 % trabajadores

Efecto de la Pandemia sobre Cotizantes

NÚMERO DE COTIZANTES E INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO POR TIPO Y SEXO (1) (Al 31 de Diciembre de 2019)

TIPO Y SEXO	NÚMERO DE COTIZANTES	INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO (\$)
DEPENDIENTES	5.532.353	838.718
Masculino	3.182.552	884.557
Femenino	2.349.801	776.633
S/I	0	0
INDEPENDIENTES	84.411	551.509
Masculino	51.277	545.741
Femenino	33.134	560.436
S/I	0	0
VOLUNTARIOS	2.190	483.850
Masculino	912	474.959
Femenino	1.278	490.195
S/I	0	0
TOTAL	5.618.954	834.265
Masculino	3.234.741	879.071
Femenino	2.384.213	773.475
S/I	0	0

NÚMERO DE COTIZANTES E INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO POR TIPO Y SEXO (1) (Al 30 de Junio de 2020)

TIPO Y SEXO	NÚMERO DE COTIZANTES	INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO (\$)
DEPENDIENTES	5.061.590	858.374
Masculino	2.909.946	901.106
Femenino	2.151.644	800.581
S/I	0	0
INDEPENDIENTES	76.031	568.275
Masculino	46.666	561.644
Femenino	29.365	578.815
S/I	0	0
VOLUNTARIOS	1.809	472.649
Masculino	727	464.957
Femenino	1.082	477.816
S/I	0	0
TOTAL	5.139.430	853.946
Masculino	2.957.339	895.643
Femenino	2.182.091	797.437
S/I	0	0

NÚMERO DE COTIZANTES E INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO POR TIPO Y SEXO (1) (Al 31 de Diciembre de 2020)

TIPO Y SEXO	NÚMERO DE COTIZANTES	INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO (\$)
DEPENDIENTES	5.430.737	870.541
Masculino	3.141.512	910.815
Femenino	2.289.225	815.273
S/I	0	0
INDEPENDIENTES	75.435	565.613
Masculino	47.400	558.402
Femenino	28.035	577.804
S/I	0	0
VOLUNTARIOS	2.116	622.280
Masculino	872	639.986
Femenino	1.244	609.869
S/I	0	0
TOTAL	5.508.288	866.270
Masculino	3.189.784	905.504
Femenino	2.318.504	812.292
S/I	0	0

NÚMERO DE COTIZANTES E INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO POR TIPO Y SEXO (1) (Al 30 de Junio de 2021)

TIPO Y SEXO	NÚMERO DE COTIZANTES	INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO (\$)
DEPENDIENTES	5.471.945	896.952
Masculino	3.171.457	940.663
Femenino	2.300.488	836.692
S/I	0	0
INDEPENDIENTES	75.349	583.233
Masculino	46.158	574.516
Femenino	29.191	597.016
S/I	0	0
VOLUNTARIOS	1.477	449.394
Masculino	595	438.897
Femenino	882	456.475
S/I	0	0
TOTAL	5.548.771	892.573
Masculino	3.218.210	935.319
Femenino	2.330.561	833.546
S/I	0	0

NÚMERO DE COTIZANTES E INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO POR TIPO Y SEXO (1) (Al 31 de Diciembre de 2021)

TIPO Y SEXO	NÚMERO DE COTIZANTES	INGRESO IMPONIBLE PROMEDIO (\$)
DEPENDIENTES	5.850.749	931.542
Masculino	3.343.322	985.709
Femenino	2.507.427	859.318
S/I	0	0
INDEPENDIENTES	75.212	579.307
Masculino	46.366	573.327
Femenino	28.846	588.920
S/I	0	0
VOLUNTARIOS	1.086	489.951
Masculino	406	489.561
Femenino	680	490.183
S/I	0	0
TOTAL	5.927.047	926.992
Masculino	3.390.094	980.010
Femenino	2.536.953	856.145
S/I	0	0

Efecto de la Pandemia por Retiro de Fondos

Número de personas que han solicitado retiros y montos promedio de primer¹, segundo² y/o tercer³ retiro
(al 28 de enero de 2022)

Retiro solicitado	Personas		Monto promedio			
	N	%	R1	R2	R3	Total ⁴
Solo R1	1.757.465	15,6%	\$625.725	-	-	-
Solo R2	108.980	1,0%	-	\$562.606	-	-
Solo R3	89.008	0,8%	-	-	\$583.863	-
Solo R1 y R2	1.477.468	13,1%	\$1.217.445	\$974.765	-	\$2.192.210
Solo R1 y R3	254.125	2,3%	\$1.651.272	-	\$1.551.559	\$3.202.831
Solo R2 y R3	91.551	0,8%	-	\$1.173.491	\$1.088.462	\$2.261.953
R1, R2 y R3	7.464.201	66,4%	\$1.639.340	\$1.578.410	\$1.484.476	\$4.702.226
Total ⁵	11.242.798	100%	\$1.420.072	\$1.464.728	\$1.471.933	
Personas que agotaron saldo ⁶	4.051.416	36,0%				
Personas que no han realizado ningún retiro ⁷	1.461.866					

Fuente: Superintendencia de Pensiones. Base de datos proporcionada por las AFP en el marco de las leyes N° 21.248, 21.295 y 21.330.

Efecto de la Pandemia Afiliados y Saldos 2019

NÚMERO DE AFILIADOS SEGÚN SALDO EN LA CUENTA DE CAPITALIZACIÓN INDIVIDUAL Y EDAD (1) (Al 31 de Diciembre de 2019)

SALDO DE LA CUENTA DE CAPITALIZACIÓN INDIVIDUAL (miles de pesos)	EDAD (años)												S/I	TOTAL
	Hasta 20	+20 -25	+25 -30	+30 -35	+35 -40	+40 -45	+45 -50	+50 -55	+55 -60	+60 -65	+65 -70	+de 70		
CERO	14.866	10.831	11.775	10.493	8.750	7.003	6.087	5.822	7.119	6.766	3.875	9.152	1	102.540
+ 0 - 5	8.820	12.358	6.050	3.404	2.303	1.518	1.350	1.432	1.506	948	226	444	0	40.359
+ 5 - 10	8.485	11.814	5.068	2.906	2.043	1.516	1.228	1.369	1.210	816	164	339	0	36.958
+ 10 - 20	16.430	22.890	10.235	5.706	4.057	3.128	2.755	2.877	2.784	1.639	340	734	0	73.575
+ 20 - 50	45.402	76.827	35.156	19.559	14.391	10.904	9.497	10.049	9.401	5.728	1.421	3.930	0	242.265
+ 50 - 100	44.205	90.321	47.211	27.327	20.883	15.917	14.342	14.034	12.523	6.538	1.404	2.785	0	297.490
+ 100 - 200	47.156	118.422	74.674	44.948	33.220	26.001	22.980	22.098	18.815	8.700	1.745	3.034	0	421.793
+ 200 - 500	60.845	204.776	153.595	96.915	71.660	55.808	48.712	45.873	36.792	15.444	3.075	4.573	0	798.068
+ 500 - 1000	30.740	202.625	181.640	115.261	84.512	65.102	55.827	51.497	40.732	14.671	2.754	3.435	0	848.796
+ 1000 - 2000	10.271	217.316	256.340	161.230	115.003	90.077	77.901	71.186	54.997	17.793	3.172	3.230	0	1.078.516
+ 2000 - 3000	751	103.372	190.625	119.165	85.335	67.518	60.106	54.612	42.300	12.487	1.848	1.818	0	739.937
+ 3000 - 4000	97	49.500	154.160	103.551	72.382	57.346	51.095	46.907	35.832	10.406	1.381	1.203	0	583.860
+ 4000 - 5000	29	22.503	123.785	94.793	65.229	51.441	45.841	41.695	31.876	9.135	1.088	828	0	488.243
+ 5000 - 7000	23	14.779	163.546	168.902	118.374	90.843	80.693	73.498	55.727	16.071	1.643	1.089	0	785.188
+ 7000 - 10000	13	4.261	112.102	191.419	151.230	113.897	99.563	89.836	68.009	21.362	1.794	920	0	854.406
+ 10000 - 15000	3	903	54.574	175.938	186.474	152.522	132.478	115.788	88.507	31.900	2.023	837	0	941.947
+ 15000 - 20000	0	158	12.304	79.620	116.885	114.241	105.479	91.537	69.260	28.630	1.693	536	0	620.343
+ 20000 - 30000	2	44	4.126	57.838	120.052	139.011	145.493	133.291	103.375	47.497	2.765	756	0	754.250
+ 30000 - 40000	0	0	585	10.776	55.399	75.319	85.705	85.083	70.714	34.671	2.006	522	0	420.780
+ 40000 - 50000	1	0	93	1.577	20.180	46.471	53.471	55.273	49.109	24.667	1.571	377	0	252.790
+ 50000 - 60000	0	3	10	317	4.069	25.492	35.605	37.205	34.137	17.995	1.348	276	0	156.457
+ 60000 - 80000	0	2	6	102	1.185	17.619	42.854	45.982	44.417	23.809	2.348	421	0	178.745
+ 80000 -100000	1	2	3	8	141	2.675	19.596	27.864	27.760	16.287	1.991	336	0	96.664
+100000	0	4	4	18	126	742	8.152	31.050	52.564	43.439	9.214	2.254	0	147.567
TOTAL	288.140	1.163.711	1.597.667	1.491.773	1.353.883	1.232.111	1.206.810	1.155.858	959.466	417.399	50.889	43.829	1	10.961.537

2990110
(27,3)

579433
(5,3)



Efecto de la Pandemia Afiliados y Saldos 2021

Número de afiliados según saldo en la cuenta de capitalización individual y edad
(Al 31 de diciembre de 2021)

SALDO DE LA CUENTA DE CAPITALIZACIÓN INDIVIDUAL (mlles de pesos)	EDAD (años)													TOTAL
	Hasta 20	+20 -25	+25 -30	+30 -35	+35 -40	+40 -45	+45 -50	+50 -55	+55 -60	+60 -65	+65 -70	+de 70	S/	
CERO	65.415	313.887	358.975	288.703	216.304	178.693	169.453	162.625	166.115	79.521	13.395	14.633	0	2.027.719
+ 0 - 5	14.007	22.201	14.188	9.612	6.291	4.409	3.363	2.968	2.460	1.220	253	416	0	81.388
+ 5 - 10	10.505	19.020	11.725	7.594	5.055	3.471	2.750	2.295	1.974	985	186	311	0	65.871
+ 10 - 20	16.699	31.391	20.647	12.981	8.684	6.223	5.193	4.427	3.845	1.797	360	636	0	112.083
+ 20 - 50	42.046	88.751	62.407	39.806	26.574	19.284	15.197	12.471	10.958	5.395	1.400	2.957	0	327.246
+ 50 - 100	43.272	107.813	86.094	53.256	35.349	25.372	20.044	16.056	12.793	6.069	1.502	2.307	0	409.927
+ 100 - 200	44.320	137.211	122.921	76.161	49.866	36.222	29.287	23.092	18.309	8.057	1.885	2.696	0	550.027
+ 200 - 500	40.441	220.697	236.858	143.776	93.467	68.454	55.046	43.554	33.794	14.669	3.603	4.362	0	958.721
+ 500 - 1000	6.427	85.096	157.230	102.518	64.289	47.818	39.980	32.979	28.264	11.722	2.815	3.241	0	582.379
+ 1000 - 2000	499	26.737	135.858	113.296	73.020	57.436	50.915	44.589	39.884	15.225	3.123	2.947	0	563.529
+ 2000 - 3000	105	9.428	91.711	94.179	61.458	47.685	42.839	37.512	33.312	12.168	2.033	1.694	0	434.124
+ 3000 - 4000	44	4.366	67.474	85.140	56.620	43.144	39.161	34.213	30.057	10.810	1.573	1.166	0	373.768
+ 4000 - 5000	10	2.196	50.256	77.260	52.573	39.866	35.995	31.607	27.698	9.864	1.231	790	0	329.346
+ 5000 - 7000	13	1.728	64.441	131.528	98.052	73.777	65.063	56.354	48.839	17.945	2.080	1.078	0	560.898
+ 7000 - 10000	9	764	45.818	144.312	131.820	103.956	93.341	79.520	70.179	28.179	2.649	1.032	0	701.579
+ 10000 - 15000	2	354	26.872	149.523	185.263	160.805	150.241	125.575	105.307	46.557	3.839	1.145	0	955.483
+ 15000 - 20000	0	101	5.606	61.540	105.473	107.730	111.663	96.681	80.960	39.747	3.196	707	0	613.404
+ 20000 - 30000	1	21	1.663	36.820	99.264	118.163	135.990	129.128	112.302	59.362	5.406	1.023	0	699.143
+ 30000 - 40000	0	1	222	5.532	37.994	60.287	71.789	71.313	65.756	36.602	3.863	659	0	354.018
+ 40000 - 50000	0	1	35	767	10.990	30.661	39.722	38.397	37.653	22.319	2.556	415	0	183.516
+ 50000 - 60000	0	0	4	163	2.520	14.942	26.434	26.738	26.749	16.176	2.089	278	0	116.093
+ 60000 - 80000	0	2	3	83	883	9.943	31.989	36.166	36.371	22.834	3.209	489	0	141.972
+ 80000 - 100000	0	1	3	17	127	1.628	13.959	23.229	24.070	15.709	2.545	401	0	81.689
+100000	1	2	5	20	115	616	6.936	26.562	46.051	40.923	9.931	2.654	0	133.816
TOTAL	283.816	1.071.769	1.561.016	1.634.587	1.422.051	1.260.585	1.256.350	1.158.051	1.063.700	523.855	74.722	48.037	0	11.358.539

2198500
(19,4%)

473570
(4,2%)

Desafíos

Dentro de su actual lógica

1. Sus parámetros están desactualizados (10% de cotización y edad jubilación 60/65 años, dadas las bajas densidades de cotización y rentabilidad, y los aumentos EV)
2. Muy débil relación con el mercado de trabajo
3. Ilegítimo en tanto afiliados no participan en directorios
4. Toda una generación ya no puede ahorrar y quedo con malas pensiones
5. La Pandemia (empleo y retiros) vino a agravar el volumen de saldos acumulados

Dentro de un cambio estructural y lógica de seguridad social

1. En el Pilar solidario se debe mejorar cobertura y suficiencia (SPS, PGU, PBU)
2. En el Pilar contributivo se debe precisar el rol de la propiedad y de la capitalización individual, detener retiros y mejorar legitimidad (propiedad, beneficios definido y participación)
3. Pilar contributivo y aporte y destino la cotización del empleador implementación de solidaridad contributiva inter e intergeneracional
4. Incentivos tributarios al ahorro voluntario deben rediseñarse



Foro de los Países
de América Latina
y el Caribe sobre el
**DESARROLLO
SOSTENIBLE**
San José
7 a 9 de marzo **2022**





GRACIAS